

每日养老资讯

2019年4月25日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
辽宁：我省全力推进形成符合实际的农村养老服务模式	4
河北：城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目开始推荐	4
河北：承德市今年将改扩建 16 家居家养老服务中心	5
山东：青岛崂山养老体系建设初见成效，嵌入式养老让老人老有所依	5
江苏：养老服务设施要配齐，五项举措提升扬州小区品质	6
湖北：12 省市来武汉“取经”养老服务	8
期待更多养老服务回归社区	9
“以房养老”是本好经，不要被“坏和尚”念歪了	10
中国生命小康指数发布，健康养老成热点	11
健康养老服务需求日益强劲，老龄健康司成立 7 个月后将有大动作	11
提高生活质量应对老龄化	13
中国老年学和老年医学学会老龄传播分会成立筹备工作会成功召开	14
政策法规	15
国家卫生健康委办公厅关于做好 2019 年家庭医生签约服务工作的通知	15
养老研究	17
费尔德斯坦：各国养老资金窘境会进一步恶化	17
老龄化加速，养老金不足，30 年后我们拿什么养老？	20
河北：保定公办养老院 1100 张床位只住了几十人？记者调查发现	22
河南：郑州政府出钱购买养老服务，不出家门就能养老	23
江苏：走近南京玄武区老年公寓：养老院里找到家	25
养老产业	27
是什么挡住了养老产业的风口？	27
普惠养老就是要让老年人负担得起	28
养老产业：消费市场供需失衡待解	29
泰康之家居民参加泰康收藏精品展，艺术养老“中国风景”更好	31
中国老年人消费需求市场如此庞大，腾讯都坐不住了	32
健康管理	34
老年痴呆很可怕，专家：这些好方法提早预防	34
养老金融	34
税延将至，多只养老目标基金快速成立	34
养老产业金融：防风险背景下稳健发展成主旋律——产业发展—金融助力养老产 业规模化发展	35
社会保障	37
河北：建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制	37
四川：5 月 1 日起养老保险单位缴费比例降至 16%	38
湖南：株洲推进养老保险费率过渡试点，预计可为企业减负 1.2 亿元	39
一季度我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金总收入为 1.48 万亿元	40

养老金能长期按时足额发放	41
社保改革多重红利将密集释放，养老保险投资运营扩容	42
税延养老一年试点将满，推广遇难题业界开九大处方	44
5月1日起养老、失业、工伤社会保险将有较大变化	47
养老金委托投资到账或提速，2300多亿元“在路上”	48
<u>国际交流</u>	<u>49</u>
老龄化加剧，到2040年1/4日本家庭户主超75岁	49
<u>政府购买服务</u>	<u>50</u>
山东：济南市长清区崮云湖街道综合养老服务中心室外景观项目公开招标公告 ..	50
新疆：新疆巴州和静县社保局城乡居民基本养老保险定期存放银行项目竞争性磋商招标公告	51
河南：三门峡市自然资源和规划局关于三门峡市城市养老服务设施专项规划项目招标公告	52
山东：日照市东港区陈疃镇养老服务中心工程项目公开招标公告	54
<u>关于我们</u>	<u>55</u>
<u>联系我们</u>	<u>57</u>

养老视点

辽宁：我省全力推进形成符合实际的农村养老服务模式

我省各地将通过新建、资源整合、购置、租赁、置换等方式解决没有农村社区养老服务设施或者设施不达标的问题。到2020年年底，我省乡镇养老服务设施覆盖率将达到90%，农村社区养老服务设施覆盖率达到60%。这是4月22日，从全省农村养老服务工作现场会上获悉的。

据介绍，我省连续6年提高农村低保和农村特困人员救助供养标准，农村低保平均标准达到4659元/年，农村特困人员集中和分散供养标准分别达到7514元/年和6314元/年。全省建有农村公办养老机构588所，拥有床位6.06万张。全省各地积极新建和改扩建农村社区养老服务设施，现有农村社区（村）养老服务照料站（含农村互助幸福院）4135所，拥有床位2.5万张，为农村居家老年人提供日间照料、文化娱乐、助餐、助医等为老服务。全面建立了高龄老年人津贴、经济困难高龄老年人养老服务补贴、经济困难失能老年人护理补贴制度。在全国率先建立农村困难家庭常年病人托管制度，在全国较早出台了加强农村留守老人关爱服务工作的实施意见。

做好农村养老服务工作，我省将全力推进形成符合辽宁实际的农村养老服务模式。在保障对象上，要从单纯保障农村特困老年人向为全体农村老年人提供养老服务转变；在发展布局上，要从偏重发展机构养老向促进发展居家和社区养老转变，适应农村老年人的生活特点，满足大多数农村老年人在家养老的实际需求；在服务提供上，要从政府直接办服务向政府重点购买服务转变。发展家庭照护服务队伍，发展志愿互助服务队伍，发展专业服务队伍。把农村公办养老机构改造成照料中心，重点提升照护能力，使农村失能、半失能老人能够得到相应的便捷的照护服务。加快推进农村特困人员供养服务设施（敬老院）整合，2022年年底以前，全面完成改造提升工程。

（来源：辽宁日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63688>

河北：城企联动普惠养老专项行动第二批储备项目开始推荐

从河北省发改委获悉，为有效增加普惠养老服务供给，河北省拟开展城企联动普惠养老专项行动第二批项目储备工作。储备项目要符合相关规定要求，重点支持社区养老和医养结合设施建设。各地对于拟在2020年申报的每个项目都要进行现场调研、查验，认真核对项目信息，于5月6日前将相关材料报送河北省发改委。

城企联动普惠养老专项行动围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，按约定承担公益，力争实现“三提升（普惠性养老床位数量、服务质量、企业可持续发展能力明显提升）、两下降（企业建设运营成本、服务价格下降）、一满意（提高人民群众对社会养老服务的满意度）”。

储备项目主要包括以下方面：支持养老服务骨干网建设，发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心，增加家庭服务功能模块，强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力，夯实居家社区养老服务网络，增强养老服务网络的覆盖面和服务能力。支持专业化养老服务机构建设，强化医养结合，通过内设小型诊所、医务室，建立与医疗机构相互转介的绿色通道等方式，提升服务质量；对接社会服务兜底工程，强化对失能、失智老年人的长期照护服务。支持同时包含以上两类内容的体系化养老服务项目建设。

从河北省发改委获悉，以上几类项目，均应包含深入开展医养结合的内容。对于不新增床位的装

修、设备购置项目不予支持。投资主体为医疗机构的养老项目，需为独立法人。鼓励跨界进入养老领域的投资型企业与符合条件的轻资产服务型企业合作。

河北省发改委下发通知明确，已参加城企联动普惠养老的城市，按照《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》工作程序组织2020年项目申报和后续项目储备工作；同时，对于2019年普惠养老项目，按要求于6月15日前，完成项目的正式合同签署工作，落实好政府支持政策清单和企业责任清单；11月底前，完成养老服务体系建设整体规划并报河北省发改委和国家发改委备案。尚未参加城企联动普惠养老的城市，鼓励有积极性的城市按照实施方案工作程序自愿参加，组织2020年项目申报和后续项目储备工作，参照《地方政府支持政策推荐清单》，结合实际提交政策清单承诺书，并于11月底前完成养老服务体系建设整体规划并报河北省发改委和国家发改委备案。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63673>

河北：承德市今年将改扩建16家居家养老服务中心

记者从承德市民政局获悉，为积极应对人口老龄化，不断提高老年人的生活品质，今年承德市将改扩建16家居家养老服务中心，全市居家养老服务中心覆盖率将达到89%。

数据显示，截至2018年底，承德市60周岁及以上老年人口达74万人，占户籍人口总数的19.4%；80岁及以上高龄老人达7.2万人，占老年人口总数的9.7%。近年来，承德居家养老服务设施建设快速发展，较好地满足了老年人生活照料、保健娱乐、精神慰藉等方面的基本需求，但在硬件建设、服务水平、运行机制、服务质量等方面，与老年人需求相比，还存在一定差距。

为确保居家养老服务中心覆盖率达到89%的目标，我市制订了《承德市社区和居家养老服务设施建设规划》，明确全市居家养老服务设施建设的目标任务、服务功能、规划布局。以街道办事处为单位建设居家养老服务中心，以社区居委会或大型生活小区为单位推进居家养老服务站建设，构建居家养老服务体系。积极争取资金，给予每个居家养老服务中心50—80万元的补贴，中心运营后，按照每张床位100元/月的标准发放运营补贴。

同时，搭建居家养老信息平台，适应“互联网+”时代的新形势、新要求，满足老年人多元化的服务需求。按照“集中建设、区域服务”的思路，以12349热线为依托，建设市级综合养老服务信息平台，完成主城区范围内低保家庭中80周岁以上老人和60周岁以上失能、半失能老人的信息录入，整合线下服务企业，为居家老人提供助急、助洁、助医、助浴、助餐等便捷服务。

（来源：北方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63710>

山东：青岛崂山养老体系建设初见成效，嵌入式养老让老人老有所依

本报4月24日讯在王哥庄街道黄山社区，日间照料中心成为不少老人休闲娱乐的好去处。据社区负责民政的工作人员林先锋介绍，中心早上8:30开门，许多老人不到8点就来门口等着。

社区嵌入，让老人老有所养。崂山区对新建的社区老年人日间照料中心根据面积大小和服务老人数量，由政府给予一次性最高5万元的建设和每年最高10万元的运营补助。去年，辖区新增爱丁堡社区等2处示范性社区养老服务中心和金家岭社区等4处社区老年人日间照料中心，全区建成并运营的社区老年人日间照料中心达到87家，覆盖率为53.7%。

这些社区养老服务中心、社区助老食堂,为老人提供助餐、助洁、助医、文化娱乐、精神慰藉等服务,全区每天有 5000 余名老年人在这里度过闲暇时光。

鼓励专业养老机构嵌入社区延伸服务,是崂山区养老布局的另一个板块。崂山区明确对社区小型养老机构具备社区养老服务中心和居家养老服务功能的,可同时享受养老机构、社区日间照料中心和居家养老服务的各类相应补助。

沙子口街道西麦窑社区的老人王素珍今年 77 岁,独居,身体还不好。自崂山区实施社区嵌入式居家养老服务后,她享受到了每月 30 小时专人负责居家养老服务。崂山区努力推进社区嵌入式养老向“普惠型”转变。为全区 60 岁及以上老年人由政府全额出资购买意外伤害保险;为 60 至 79 岁低保老年人增发每人每月 80 元专项补贴,为全区 80 岁及以上老年人发放每人每月 120 至 800 元的高龄津贴和每人每年 150 元的体检补贴。另外,崂山区每月分四个档次,为符合条件的老人提供 90、60、45 和 30 小时的居家养老服务,政府按每小时 20 元标准向居家养老服务组织购买服务。

(来源:半岛网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63677>

江苏：养老服务设施要配齐，五项举措提升扬州小区品质

4月24日,市自然资源局召开新闻发布会,对将于5月6日起施行的新版《扬州市市区规划管理技术规定》进行了解读。新规定对保护地域性城市风貌、提升小区品质等都作了具体要求。

A 严控从源头杜绝占道经营和违建

近年来,我市相关部门围绕老百姓关注的焦点问题,就社区物管用房规模控制、养老服务设施建设、市区新建住宅小区垃圾分类收集设施建设、住宅小区体育健身步道建设等民生工程,需要在规划工作中予以执行落实。

一是为强化城市地域特色打造,需要切实提出具体量化要求;二是为有效缓解市区停车难题,需要对原有停车指标体系进行调整,对医院、农贸市场、中小学建筑的停车方式、配建停车指标予以深入研究;三是为提升城市沿街景观,杜绝商贩占道经营,需要对城市沿街公共建筑前绿化宽度予以限定;四是预控建筑物预留违法建设空间,需要对建筑物阳台、露台、设备平台及高层住宅首层庭院等建筑物特殊节点提出更高要求。

广陵区城管局一位负责人表示,不少开发商为了吸引客户,建房时故意留下违建空间,导致城管工作被动,今后这种局面将从源头上得以杜绝。

B 明晰各区域建筑高度有明确规定

扬州城水相依、水绿相映,为保护好这些独特的地域性城市风貌,新版规定对城市空间环境要素(如沿河绿带宽度、特殊区域建筑物高度等)提出控制。

宜沿大运河、古运河、唐子城水系、宋夹城水系、廖家沟等城市主要河流建设滨河绿地,分为 10 米-30 米、30 米-50 米、50 米-100 米三个等级控制。

建筑物的高度应符合城市空域、文物保护、风景旅游区和城市景观等要求。瘦西湖风景区、老城区、视线通廊、七河八岛生态区等区域的建筑高度为强制性要求,不得随意调整。瘦西湖及历史城区周边区域建设高度应按照《瘦西湖及扬州历史城区周边区域建设高度控制规划》执行。为保护瘦西湖核心景区的视觉纯粹性,鼓励通过放气球的方式进行现场再次校核建设高度。

C 合力五项举措提升小区品质

新版技术规定，对提升居住小区品质提出了5项举措。

社区配套用房内部功能更为明晰。居住小区社区配套用房不应小于总建筑面积的3%，应具备社区警务室、社区阅览室、社区文娱室等基本功能，其中单个图书阅览室面积不得小于20平方米。

量化居住小区环卫设施规模。居住小区地块内应规划建设不少于20平方米可回收物分拣管理用房，按每30-50户设置一座垃圾分类投放亭。每个独立划分的住宅小区应设置一处面积不少于50平方米的临时建筑装潢垃圾收集点。

量化社区养老服务设施规模。在社区配套用房的基础上额外配建养老设施用房，其配建规模按照建筑面积每百户不小于20平方米的要求执行。为保证老年人的使用方便，养老设施用房须在建筑底层设置，建筑层高不得小于3.6米。

量化居住小区便利店规模。居住小区配套商业服务设施面积占地上总建筑面积的1%-2%，其中应配套建设便利店，面积不得小于30平方米。

理顺居住小区各类管线的埋设顺序。离建筑物的水平排序，由近及远宜为：电力管线或电信管线、燃气管、热力管、给水管、雨水管、污水管；各类管线的垂直排序，由浅入深宜为：电信管线、热力管线、小于10KV电力管线、大于10KV电力管线、燃气管、给水管、雨水管、污水管。

追问与解答

问：为何重新修订？

答：主要出于这两点考虑

规划专家介绍说，重新启动修订工作，主要出于两个方面的考虑。首先是应对新形势下节约型城乡规划建设、低碳生态和保障民生完善市区规划管理技术规定需要。2011年后，住建部就建筑工程面积计算、绿色建筑设计、住宅设计标准等专项部分相继出台了新的规范性标准，《技术规定》必须与上述规范及标准进行有机衔接；其次是实际管理工作的需要。旧版技术规定（扬府规〔2010〕1号）是基于《江苏省城市规划管理技术规定》（2004版）的出台而制订，该规定为我市城乡规划工作提供了重要的技术支撑，但由于年代已久，且在操作过程中不断发现新的问题，已经无法适应城乡蓬勃发展情况下所产生的大量新事物，像停车难、城市沿街景观打造等，都需要规划设计适应新形势，解决新难题。同时《江苏省城市规划管理技术规定》（2011版）于2012年5月起执行，并对各市修改相应技术文件做了要求，因此需要修订一部新的技术规定来规范我市城乡规划管理工作。

据了解，我市于2017年6月正式启动修订工作，去年完成初稿并通过了扬州市人民政府法制办合法性审查，今年经市政府第27次常务会议审议通过，本月初正式公开发布，将于2019年5月6日起施行。新修订的《技术规定》主要内容共8章，主要包括：总则、建筑容量控制、建筑间距及日照分析、建筑物配套停车相关规定、居住小区公共配套服务设施、建筑物(构筑物)退让距离要求、其他规划管理技术要求、附则及附录计算规则、术语释义等。

问：哪些须“采光”分析？

答：这三大情况

现在居民都讲究“采光”，新的规定对“日照分析”有没有要求？哪些情况下必须进行“日照分析”？

规划专家介绍说，日照分析，是指利用计算机技术，采用经住建部鉴定通过的软件，就拟建建筑模拟其在日照标准日，在规定的范围内，对有日照要求的建筑及场地的日照影响情况，分析计算有关量化指标的行为。目前我市日照分析主要包括两个阶段：规划方案布局阶段和建筑施工图阶段。每个阶段根据日照分析结果编制的《日照分析报告》作为规划管理部门进行建筑管理（方案审查、核发建设工程规划许可证）时的依据之一。哪些情况下必须进行“日照分析”？规划专家介绍说，有以下情况之一的，就必须进行日照影响分析：拟建建筑对周边现状、在建或规划的有日照要求的建筑、场地可能产生日照遮挡影响的；拟建的有日照要求的建筑、场地可能受到周边现状、在建或规划建筑日照遮挡影响的；依法应当进行日照分析的其他情形。

（来源：扬州晚报）

湖北：12省市来武汉“取经”养老服务

4月23日-24日，全国城企联动普惠养老专项行动启动后的首场专题调研及经验交流活动在武汉举行。24日上午，12个省市近200位调研人士，走进社区和养老机构了解武汉养老服务发展。一些调研人士表示，武汉之行“收获满满”。

“武汉的先行经验可供其他城市借鉴”

昨天，调研人士首站便来到青山区悦达社区，调研武汉社区养老服务。位于悦达社区的楠山有约智慧居家养老服务中心，可为周边4个-5个社区的老人提供“三助两护”服务，运营8个多月，入住率高达95%。

“适老化设计非常人性化，空间利用率很高，里面有食堂、康复室和活动室，希望郑州的养老机构能来这里学习。”来到楠山有约智慧居家养老服务中心后，郑州市民政局一位工作人员，在老人房间和走廊卫生间之间，来回走了3次，反复打量着这里的适老化设计。“在武汉取到了‘经’，这对提升郑州的社区养老服务有不少启示。”

国家发改委社会司副司长郝福庆介绍，今年安排了2场城企联动普惠养老专题调研暨经验交流活动，首场选择武汉，因为武汉是全国同类城市中较早进入人口老龄化社会的城市之一，养老服务业发展有思路、有特点、有成效，“作为城企联动普惠养老专项行动首批试点城市，武汉的先行经验可供其他城市借鉴。”

“武汉养老服务发展走在中部前列”

上午10点半，来到调研第二站武汉市社会福利院13楼时，老人们正在社工的引导下，跟着音乐节拍做晨操。记者看到，大到护理床、康复器械，小到送餐时间表、温馨提示牌，甚至楼梯里的敬老宣传画，都被一些省市的调研人员用手机镜头记录。

“城市中心位置寸土寸金，如果让房地产商开发，能贡献大量税收，但武汉没有这样做。”对于武汉市社会福利院选址在市中心繁华地段，上海市发改委社会处副处长王俊感到震惊。“选择在这里建设市级公办福利院，足以看出武汉对民生养老事业的高度重视。”

“武汉养老服务发展走在中部前列，值得学习借鉴。”谈及武汉养老服务发展，民政部养老服务司副处长孙文灿表示，武汉民政尤其是养老工作取得了不少成效，很早便开始重视社区养老服务供给，较早地建设了一批社区养老院，中部城市中，武汉机构养老、医养结合、智慧养老等养老服务发展极具代表性。

“期待武汉试点出向全国推广的经验”

调研的最后一站是江汉区“互联网+居家养老”信息中心。去年3月，江汉区“互联网+居家养老”统分结合平台启用，依托该平台，目前，该区老人享受“三助一护”服务已有7万余次。

“我们准备把机构养老服务延伸到社区，武汉的智慧养老服务比较成熟，看了以后收获满满。”记者注意到，工作人员介绍“互联网+居家养老”平台的10多分钟里，天津市津南区天同医养院副院长关莉一直举着手机录视频。“调研时间太短了，还想去一些地方多看看。”国家卫健委老龄健康司副司长蔡菲认为，“互联网+居家养老”借助互联网手段将机构养老服务送到老人家里，符合居家老人的养老需求。2017年国家印发“十三五”健康老龄化规划，武汉一些企业和街道成功入选全国智慧健康养老试点

示范企业、示范街道。“在普惠养老和智慧健康养老方面，期待武汉试点出向全国推广的经验。”

(来源：武汉晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63685>

期待更多养老服务回归社区

“政府出钱，不出家门就能养老”。在这种惠民政策中，很多老人都享受到了实惠。本报记者了解到，郑州市在2018年投入近1个亿，开展居家养老政府购买服务。截至目前，郑州全市共有上门服务人员7000多人，享受助餐服务5万多人次。为加快社区养老，郑州市区拟建设120个社区老年养老中心，继续加快政府购买服务的力度，丰富助老服务内容。

截至2017年底，郑州市60岁以上户籍老年人口有117万多人，约占户籍总人口的15.7%。这个比例与全国数据大体相当——国家统计局公布的数据显示，截至2018年年底，我国60周岁及以上人口达24949万人，占总人口的17.9%。按照联合国的传统标准，一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，即该地区视为进入老龄化社会。中国已经快速步入老龄化社会，郑州市同样也不例外。

统计数据显示，从2000年到2018年，我国60岁及以上的老年人口从1.26亿增加到2.49亿，几乎增加一倍，占总人口比重从10.2%上升到17.9%。人口老龄化进程不断加快，完善养老保障体系、提升养老服务质量因此成为当务之急。新年伊始，卫健委新设了承担老年健康工作的老龄健康司，民政部增加了承担老年人福利工作的养老服务司。这些国务院部委的机构调整，意味着应对人口老龄化正在上升为国家战略。

2013年，国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》提出，到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。在专业养老机构尚未大面积普及的背景下，居家养老不仅是一种政策性方向，而且也是多数老年人的实际选择。居家养老的核心是养老服务社会化，要想调动起各方参与的积极性，政府层面的补贴不可或缺——老年人在家里接受护理治疗，也能享受正常的医保报销；登门提供养老服务的护理机构，也能享受到相应的补贴。如此两全其美的举措，自然受到了老人的普遍欢迎。

不得不提的是，相比起郑州市的老年人数量而言，养老护理员总数仍存在巨大缺口。因此，上门服务目前仅限于失能、失独等6类老人。以此为背景，加快建设社区老年养老中心，无疑能满足更多老年人的养老需求。在居家养老仍为主要养老方式的当下，社区养老服务机构显得尤为重要。让养老机构和养老服务回归社区，这不仅是很多老年人的心声，也是不少发达国家应对老龄化的现实做法。美国某顶尖养老机构在长期跟踪研究中发现，如果能够在社区内为老年人提供独立生活、介助服务、医疗护理等多项服务，老人居住在这样的社区里可以延长8至10年的寿命，同时可以降低30%的医疗支出。

由政府提供基本的公共服务，基层社区提供公益服务，社会机构提供专业化的养老服务，如此分工明确、协同作战，当有助于破解老龄化社会的养老难题。要想使居家养老的梦想照进现实，还有赖于各方努力补充进更多服务内涵，如果社区能承载更多养老服务职能，老年生活也将因此更加有保障。

(来源：大河报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63689>

“以房养老”是本好经，不要被“坏和尚”念歪了

必须在制度上、法律上、信用建设上下足功夫，把“以房养老”这本好“经”念好，不要被“坏和尚”念歪，这才是老人们的幸事。

北京市公安局海淀分局日前发微博称，辖区内有数名老人落入所谓的“以房养老”项目骗局，犯罪嫌疑人借“以房养老”之名，将老人的房屋骗到手后违规抵押借贷，最初每月给老人们高额回报，但没过多久，就让老人们钱房两空。

不法分子的行为，无疑给刚刚起步的“以房养老”兜头泼了一盆冷水，让很多原本想通过“以房养老”来提升晚年生活质量的老人再次纠结起来，甚至打消了“以房养老”的念头。

要知道，推行“以房养老”，既能解决老年人养老金不足、晚年生活质量难以提升的问题，使老年人真正能够老有所养、老有所获、老有所乐，又能有效提升房产的流动性，使房产能够发挥居住和养老的双重作用。

但是，由于受传统观念的影响，“以房养老”工作的推进并不是很顺畅，不仅老年人不愿“以房养老”，想把房产留给子女；子女也不支持老年人“以房养老”，除了想继承遗产外，也担心外界有议论，怕影响自己的形象。所以，真正愿意参加“以房养老”的大多是无儿无女的老人，是应当更加受到社会关怀的老人。如果一再出现以“以房养老”的名义欺骗老人房产的事件，对“以房养老”工作的推进将是十分不利的。

“以房养老”是本好经，但这本好经从起步阶段就被“坏和尚”念歪了，不仅令人痛心，更令人担忧。“坏和尚”之所以能将好经念歪，首先是抓住了老年人对“以房养老”认识上还存在较大差距和不足的漏洞。很多老年人把“以房养老”当作一种投资理财，以换取短期高额回报为出发点，因此被不法分子发现了机会，用高回报的诱惑达到行骗的目的。如果老年人对“以房养老”有充分的认识，亲朋好友或街坊邻居都懂得什么是“以房养老”，那么，提醒的人就会越来越多，老人们的防备心理也会越来越强，不法分子就是想行骗，也不那么容易了。

其次是法制滞后。有关“以房养老”的法律法规、制度规章等目前尚不健全，也没有一个成熟的运作模式当做范例，因此导致不法分子在行骗过程中一路畅通，缺少一道“挡风墙”，不法分子轻而易举地就可以将老年人的房产变成抵押借贷的工具，最终导致被骗的老人钱房两空。相反，如果制度上没有漏洞，法律上没有空白，不法分子就没有那么多的空子可钻，在法律的威慑下也不敢肆意妄为。所以，尽快弥补法律上的空白，填补制度上的漏洞，应当是“以房养老”顺利推进的关键要素。

第三是社会诚信体系不健全。能够利用“以房养老”名义行骗的，绝大多数都是老骗子，很可能早有劣迹，有过不诚信的记录。但是，由于目前国内诚信体系不健全，骗子们的劣迹没有充分公开，导致骗子们仍能堂而皇之地继续行骗。如果社会诚信体系健全，与诚信相关的数据和信息能够及时地公布，让老人们更容易地辨别骗子们的真实面目，这类欺诈案件就可能大大减少。

最后，在不法分子行骗过程中，相关职能部门在“以房养老”办理手续过程中，对项目的合法性等方面是否进行有效的把关和监督，也是决定不法分子能否通过“以房养老”诈骗成功的重要因素。

统计数据显示，截至2017年，中国65岁及以上人群已达1.58亿人，占总人口的11.4%。随着老龄化社会的到来，老年人比重还会继续提高，老年人规模也会进一步扩大，势必对“以房养老”提出更高的要求。发展“以房养老”，无疑会对健全社会保障体系、扩大养老保险范围、建立多层次养老保障制度发挥积极作用。因此，必须在制度上、法律上、信用建设上下足功夫，把“以房养老”这本好经念好，不要被“坏和尚”念歪，这才是老人们的幸事。

（来源：新京报）

中国生命小康指数发布，健康养老成热点

人口老龄化已成我国一个极为严峻的社会问题，如何以健康老龄化为抓手，重建全民的健康系统，成为全社会关注的现实命题。日前，中国生命小康指数发布会暨南太湖健康养老研讨会在浙江湖州举办，健康养老问题成讨论焦点。

据介绍，自2005年起，求是《小康》杂志联合国家统计局、清华大学媒介研究所推出“中国小康指数”，从居民健康满意度、居民健康保障和措施等角度进行评判，记录中国全面小康社会的建设进程。“2019中国生命小康指数”特别对人们理想中的健康生活社区必备要素进行了调查，结果显示，位列前三位的依次是环境优美（82.1%）、医养功能健全（66.3%）和社区氛围和谐友好（63.5%）。

数据显示，近十年，中国生命小康指数持续上升。这从一定意义上说明，国人健康管理意识正不断提升，健康水平不断提高。但与此同时，仅有31.1%的受访者认为自己身体状况健康，47.9%的受访者表示自己不认同但不得不用“健康”换取“金钱”或“职位”。

从生命质量的角度看中国养老问题，《小康》杂志社社长兼总编辑舒富民感慨不已，“中国进入老年社会以后，老有所为的问题，老有所乐的问题，积极养老的问题，品质养老的问题，幸福养老的问题，这些问题都应该是我们人生生命过程当中需要思考的重要问题。”

“夕阳也可沐春风，养老就是为夕阳服务的朝阳产业。现有的家庭养老、机构养老和社区居家养老等传统养老方式面临着健康服务匮乏、辐射人群偏少等现实问题，随着养老需求的加大，越来越不能满足许多老人的多样化需求。”求是杂志社原社长高明光看来，如何把老人的“活着”变成“生活”，变成一种有品质、体面的生活，这对于老年人来说意义重大。

据了解，排在浙江省人口老龄化第四位，湖州近年来立足“绿色”和“生态”作文章，立志推动长三角健康养老的一体化。据湖州市民政局局长朱荣章介绍，近年来，湖州市着力在政策保障、服务拓展、质量提升、产业扶持上下功夫，取得了跨越式发展。截止到2018年底，全市有养老服务机构158家，机构养老服务床位25786张，每千名老人拥有社会床位数52张；城乡社区居家养老服务照料中心1207个，实现了全覆盖。

“以中国生命小康指数为切入口，关注健康养老产业，对于发展湖州健康养老产业有着重要的意义。”湖州市人民政府副市长蒋伟峰希望，通过此次发布会，能与兄弟城市进一步加强在健康养老产业领域更多的务实合作，为推动长三角健康养老一体化做出贡献。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63679>

健康养老服务需求日益强劲，老龄健康司成立7个月后将有大动作

7个月前，计划生育司撤销，老龄健康司成立。同时，原负责全国老龄工作委员会具体工作的全国老龄工作委员会办公室，即全国老龄办已完成其历史使命，被载入史册，全国老龄办的职能由老龄健康司承担。

自此，国家卫生健康委员会老龄健康司成为健康养老领域最重要的主管部门，承担起了包括组织拟定协调落实应对老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设 and 医养结合工作的职能，医养结合“多龙治水”局面得以终结。

如今，时隔7个月，该部门将有大动作。

“国家卫健委在新的一轮政府机构改革过程中成立了老龄健康司，其根本目的就是要聚焦健康养老。当前，从老龄健康的状况来看，尤其不容乐观，2.5亿老年人中60%患有各种慢性病，失能、半失能人数达到4000多万，完全失能人数是1200万人。从这个意义上讲，养老问题面临的健康需求是最

突出的。”4月19日，国家卫生健康委员会老龄健康司监察专员王谦在“2019 清华老龄产业高端论坛上”表示，本轮机构改革中，国家卫健委承担的职责包括组织拟定协调落实应对老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。未来，老龄健康服务体系将贯穿预防、保健、治疗、康复、护理、直到临终安宁疗护的生命全过程。同时，老龄健康司正在酝酿和启动老年人心理健康、心理关怀服务，并且正在开展关于老人失能预防的相关工作。

健康养老服务需求日益强劲

随着我国人口老龄化的进程加快，失能、半失能的高龄老年人口大幅增加，老年人的医疗卫生服务需求和照料需求叠加的趋势越来越显著，健康养老服务需求日益强劲。

习近平总书记在党的十九大报告就曾提出，实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

“我们在谈积极应对人口老龄化，很多人在引用总书记在十九大报告中的这句话，但是，大部分只引用‘实施健康中国战略’后面的内容，其实，应是先‘实施健康中国战略’，然后才是‘积极应对人口老龄化’。”王谦表示，从这个意义上讲，十九大报告中就已经预示着老龄工作要突出老龄健康，或者说是健康中国的这个大的战略下来统领整个老龄工作。

其实，在这轮的机构改革启动之初，国家卫健委承担的职责就已包括组织拟定协调落实应对老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。同时，原来隶属民政部门的全国老龄也转到国家卫健委，这一系列的动作，无不显示出我国的老龄工作正在从传统的单纯针对养老而提供的福利，转向更加重视老年人的健康。

根据目前的养老模式分布上来看分了三类。一种就是居家养老，第二种是社区养老，第三种是机构养老。在中国由于传统文化的影响这三种模式的占比是居家养老占到了96%，社区大概占了1%，机构养老占了3%。在中国可能未来有一段时间从绝对规模上来看，居家养老还是在中国的主要的模式。

就此，王谦表示，国家卫健委牵头老龄工作后，将大力推动社区养老和机构养老的进展，并正确引导和规范这些机构。除此之外，现有医疗机构的内部设置以及相关的人才都不适应老年健康服务的需求。

举例来说，我国对于老年人康复、护理专业人员的需求量就非常大。比如，北京的相关数据表明，北京专业的护理人员至少需要两万人，但现在仅有几千人。

“另外还有一项很重要的工作，就是针对失能、半失能老人的长期照护工作。目前，全国15个城市在进行长期护理保险的试点，比如上海、青岛、成都等地都在做，但是，照护谁？谁来照护？在哪里照护？照护什么？谁来出钱？”王谦称，日本有长期照护险，德国也有，但是我们中国现在还没有，现在在试点，问题也不少，面临的困难也不少。

建立和完善老年健康服务体系

没有医疗保障的养老是不安全的养老，没有健康管理的养老是危险的养老。同时，从顶层设计来说，老龄健康已成为健康中国2030规划的核心内容。

“对于老龄健康服务体系，我们制订了指导意见和相应的规划，有关工作目标和工作任务也已经确定，老龄健康服务体系是从预防、保健、治疗、康复、护理，直到临终的安宁疗护是贯穿着整个的生命全过程。之所以是生命全过程，是说我们的预防、保健这个在整个健康服务体系中，我们在理念上是要前置的，老年人的疾病很多是青年，甚至有些专家说，孕期就奠定了这个人健康的某种基础。所以，我们健康管理和健康倡导工作要从至少老年以前，青壮年就要开始了，因此，我们现在当然首先的工作是从提高老年人的健康素养，加大慢病的防空，提高老年人的健康素养。”王谦表示，美国有一个数据表明，通过提高老年人健康素养，改善他们的习惯，对于心血管之类的疾病发病率会降低50%，发病率降低50%。

预防大于治疗。据记者了解，老龄健康司将加强健康管理和健康倡导，其中，即将启动老年心理健康与心理关怀服务的项目，推进老年人失能预防的相关工作，包括家庭的适老化改造。

有数据表明，在中国，老年人跌倒的年发生率在14.7%-34.0%之间，每年至少有2000万人次发生

2500 万次跌倒，跌倒已成为我国 65 岁以上老年人伤害死亡的首位原因。为此，老龄健康服务体系其中的关键一环就是涉及到安宁疗护的问题。

“全国每年有 4000 万老年人，至少跌倒一次，对老年人来说，跌倒造成的损害、影响，对身体健康，对生活质量的影響，甚至超过像癌症这样的疾病。”王谦表示，国家卫计委从健康的角度来说，将制定相关安宁疗护的服务规范，同时也在制定人才培养等方面的规定。

（来源：华夏时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63691>

提高生活质量应对老龄化

目前，全球一些国家尤其是发达国家呈现出老龄化趋势。这种人口结构变化给社会带来了机遇和挑战。英国伦敦政治经济学院的研究表明，1950 年，全球超过 80 岁的人口约 1400 万。到 2080 年，这一数字预计将达到 7 亿。如今，英国出生的孩子预期寿命超过 90 岁。该学院人口学教授迈克·墨菲（Michael Murphy）认为，20 世纪最大的成就可能就是使人类的预期寿命加倍。人类应如何在更长的预期寿命中提高生活品质，如何更好地度过老年阶段？记者就上述问题采访了有关专家学者。

早期工作地点影响职业生涯

英国伦敦大学学院高级研究员艾米丽·默里（Emily Murray）表示，放眼全球，随着人们预期寿命的增长，包括英国在内的许多国家都延迟了退休年龄。预计到 2028 年，英国公民需要到 67 岁才能领取到国家养老金。但英国的大多数员工在 65 岁之前就已经停止工作了。对一部分人而言，提前退休是一种积极的生活改变，但对另一部分人而言，提前退休会消耗储蓄，导致社会不平等程度加剧。但近期有研究表明，个人早期工作生活地点的选择将对其职业生涯产生长期影响。具体来说，20 多岁的年轻人如果生活在就业机会较少的地区，他们更有可能在中年失业且健康状况不佳，而这是提前退休的两个重要原因。因而人们应该谨慎思考工作地点对于职业生涯发展的影响。如果政府希望鼓励人们延迟退休，未来应该给予老年工作者必要的支持，使他们能够继续工作并保持健康。此外，让居住在高失业率地区的年轻人获得更多就业机会，也可以帮助人们延迟退休。

英国伦敦政治经济学院助理研究教授凯西·斯坎伦（Kath Scanlon）认为，共同住宅（co-housing）能够让老人在享有私人住宅的基础上，共享厨房、餐饮区、洗衣房、图书馆、休闲区等空间，同时由老年人自我管理社区。这种共同居住的社群是老人希望掌握生活主动权、增强社交活动、对抗孤独和抑郁的一种选择。斯坎伦介绍说，在英国，最著名的共同住宅区是位于北伦敦的老年女性共同住宅项目。在西方社会，老年人孤独寂寞是普遍的社会问题，孤独可能导致生理及心理等多种问题。共同住宅能够在何种程度上帮助老年人增强社会联系、抵御孤独抑郁、提升健康水平，是斯坎伦未来实证研究的主要方向。斯坎伦表示，共同住宅项目前期需要大量时间、资源投入，在英国大量建设共同住宅项目将面临多重挑战，但这已是一种构建老年社区的天然实验。如果相关研究能够证实其益处，政府就可以通过其他多种途径推进老年社区建设，以实现这些社会益处。

增加对老年人的支持

英国伦敦大学副研究员保罗·莫兰德（Paul Morland）在接受本报记者采访时表示，必须积极应对老龄化给社会带来的挑战。首先，要提高职场包容性。在职场环境中需要重新认识年龄，要看到随着年龄的增长，经验的积累是重要的财富。其次，要运用新兴科技支持养老产业。随着科技的发展，未来应拓展新兴科技在养老方面的应用场景。此外，政府可以通过改善交通设施，方便老年人出行，同时为老年人提供更多工作机会。

4月10日，国际货币基金组织官网发文预测，到2050年，在人口快速老龄化的发达经济体，与老年人相关的公共支出将消耗约25%的国内生产总值。新兴市场和低收入发展中经济体的人口较为年轻且增长较快。但这些国家也将需要额外的公共支出，以实现联合国可持续发展目标。

合理调整自身心态

荷兰鹿特丹伊拉斯谟大学健康政策与管理学院助理教授蒂杰斯·范·登·布鲁克（ThijsVanDenBroek）表示，研究发现，西欧老年人的抑郁程度高于东欧老年人。同时，受教育程度越低的老年人，抑郁的可能性越高。家庭环境等因素也会对心境产生影响，无子女的老年人更可能抑郁，独居老年人相对于有伴侣的老年人更容易抑郁，拥有子女使老年人更容易对抗孤独和抑郁。这种效应在东欧更明显，与西欧相比，东欧政府对于老年人的福利支持有所缩减，所以老年人对子女的依赖程度更深。布鲁克建议，老年人可以通过增强社会联系，强化社交网络应对孤独，同时通过与不同年龄层的人交往，提升生活质量。

伦敦政治经济学院行为学教授保罗·多兰（PaulDolan）认为，社会期待人们将精力聚焦在人生重大决定上，如从事何种工作、何时结婚等。很多人都时常提醒自己，不要为生活琐事忧心。但是，幸福是每时每刻的人生体验，因而与其思考如何致富，不如关注如何获得每晚的充足睡眠。寻找幸福并不容易，但认真安排每天的活动，会使人们更容易掌控自己的人生。有研究表明，相较于为自己做决定，人们在为别人做决定时更少考虑社会期待。因此，当你深陷一种社会期待无法自拔时，不妨设想一下，如果是你的朋友身处同样的境况，你会给出哪些建议，以此帮助自己更为客观明智地做选择。

英国谢菲尔德大学教授阿兰·沃克（AlanWalker）呼吁人们重新思考衰老的定义。沃克表示，人的衰老过程会持续一生，很多人忽视了老年生活境况其实是人生早期、中年的各种行为活动的结果。评估衰老的一项指标是个体行为能力，相对于基因影响，个体行为能力受环境因素影响更大。因而自我控制有助于人们延缓衰老。例如，应积极提升个体活动水平，增强社会交往，选择健康饮食，保持作息规律。

（来源：中国社会科学报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63692>

中国老年学和老年医学学会老龄传播分会成立筹备工作会成功召开

2019年4月18日，中国老年学和老年医学学会老龄传播分会成立筹备工作会在北京召开。

截止2018年底，中国60周岁及以上老年人已达2.49亿，占总人口的17.9%，其中2017年新增老年人口首次超过1000万。中国老年学和老年医学学会刘维林会长介绍，我国老龄化面临着数量大、速度快、任务重等问题。我国老年人口已约占全世界的1/4，只用不到20年便走完西方发达国家百年的老龄化进程。同时我国未富先老、未备先老，还需要大力推动养老事业发展及老龄产业发展。许多国际学者也在密切关注中国应对老龄化的解决方案。中国的老龄化问题正受到世界关注。

刘维林会长表示，中国正在养老事业发展、老龄产业发展中探索实践经验，老龄化问题既有挑战也有机遇，一方面劳动人口减少、人口红利消失；另一方面低龄老年人口比重很大，他们是宝贵资源，仍可以有作为、有进步、有快乐。刘维林会长提到，要通过传播倡导全社会树立积极老龄观，积极看待老龄社会、积极看待老年人，积极看待老年生活，利用老龄传播分会的优势资源向全社会传播应对老龄化的正能量，特别有意义。

2018年1月，全国十四部门发出的《关于开展人口老龄化国情教育的通知》，提出人口老龄化是贯穿我国21世纪的基本国情，积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务，并提出开展人口老龄化形势教育、老龄政策法规教育、应对人口老龄化成就教育、孝亲敬老文化教育、积极老龄观教育。

中国人民大学新闻学院涂光晋教授认为，这也为老龄传播分会的未来工作指明了方向。涂光晋教

授认为，需要通过媒体正向传播去建构中国老年群体的积极形象，这有助于老年人更好融入社会。同时，新的媒体环境也对老年生活、老龄传播产生了重要影响，老年人不再是读报、看电视，他们也在享受互联网带来的便利，逛淘宝、刷抖音、看西瓜视频。他们和年轻人接触信息的差异不是越来越大，而是越来越小。这些均为开展老龄传播奠定了良好基础。

会议还对老龄传播分会管理办法、第一届委员会建议名单以及分会工作计划进行了讨论。中国老年学和老年医学学会会长刘维林、副秘书长尹荣秀、长寿之乡事业部主任杨勇、长寿之乡事业部李丽媛、中国人民大学新闻学院教授涂光晋、新华社高级记者杨明、国家老年医学中心副主任张铁梅教授、北京大学新闻与传播学院教授许静、中国健康教育中心副主任吴敬、中国新闻社北京分社社长陈建、腾讯新闻顾问王永治、万健华康健康管理中心主任崔伟等参加了工作会议。

中国老年学和老年医学学会老龄传播分会是中国老年学和老年医学学会批准成立的分支机构，是从事相关领域的专家、学者、媒体工作者组成的全国性非营利性组织。分会的宗旨是通过老龄传播的理论研究和实践探索，为我国老龄传播更加有效开展提供可借鉴的经验，为应对老龄化带来的挑战提供助力。分会将依托老龄专业机构和传播研究机构、媒体和新媒体等相关社会力量，推动具有预见性和操作意义的理论研究，开展有代表性、探索性和影响力的传播实践活动，为我国老龄传播事业发展做出贡献。

(来源：学会之声)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63694>

政策法规

国家卫生健康委办公厅关于做好 2019 年家庭医生签约服务工作的通知

国卫办基层函〔2019〕388号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委：

为落实 2019 年国务院政府工作报告关于提升家庭医生签约服务质量的要求，促进签约服务提质增效，现就做好 2019 年家庭医生签约服务有关工作通知如下。

一、继续巩固工作成果

各地要继续巩固家庭医生签约服务的成果，在保证服务质量基础上，稳步扩大签约服务覆盖面。要根据基层服务能力和签约服务保障政策落实情况，确定年度工作目标，避免“一刀切”，力戒形式主义和超越实际的指标要求。各地要不断完善签约服务保障政策，推动落实签约服务费、绩效工资、医保支持等政策措施。要按照《关于规范家庭医生签约服务管理的指导意见》（国卫基层发〔2018〕35号）要求，细化、实化签约服务相关技术规范、服务流程和服务标准等制度。要完善签约服务考核评价机制，将签约服务纳入基层医疗卫生机构综合考核，充分发挥信息化在考核中的作用，减轻基层填报数据、层层报材料的负担。

二、重点提升基层医疗服务能力

各地要结合优质服务基层行活动、社区医院建设试点和紧密型县域医共体试点工作，提高基层医疗服务能力，改善服务质量，着力解决群众痛点和难点问题，努力满足签约居民的健康服务需求。要实施好中央补助地方基层卫生人才能力提升培训项目，优先选派家庭医生团队全科医生骨干、护士、

乡村医生参加线下培训，重点加强常见病、多发病规范诊断、治疗能力，鼓励基层医务人员通过国家基层卫生能力建设平台参加线上培训。要结合《关于开展“互联网+护理服务”试点工作的通知》（国卫办医函〔2019〕80号）要求，提升基层护理人员上门服务能力，围绕慢病管理、康复护理、专项护理、安宁疗护等上门服务项目开展相关培训。贫困地区要根据《建档立卡贫困人口慢病家庭医生签约服务工作方案》（国卫办基层函〔2018〕562号）要求，着力提升乡村医生对主要慢性病的健康管理能力。

各地要继续以家庭医生团队为载体，以高血压、糖尿病等慢性病管理为突破口，强化基层医防融合。家庭医生在为签约居民提供诊疗服务时，要将健康档案管理、慢病随访、健康教育等公共卫生服务与临床治疗服务整合开展。对于患有多种慢性病的患者，家庭医生要统筹考虑患者的健康情况，力争在一次门诊服务中满足患者诊疗需求，提升服务效率。

三、着力提高签约居民感受度

各地要不断丰富家庭医生签约服务的内容和形式，优先发展居民需求量大、获得感强的服务项目，提高签约服务对居民的吸引力。家庭医生团队要密切与签约居民的联系，通过门诊治疗、随访、健康咨询、信息推送等多种方式，针对不同人群、不同服务需求提供精准健康服务，当好签约居民的健康参谋。要大力推广长期处方服务，在安全、合理、有效的前提下，为患有慢性病的签约居民开具4—8周的长期处方，减少其往返医疗机构的次数。畅通转诊渠道，二级以上医疗机构要为签约居民开通转诊绿色通道，在专家号源、住院床位、检查检验等方面提供便利。积极推进上门服务，有条件的地区要完善相关政策，在科学评估、合理分级的前提下，为失能半失能高龄老人、残疾人、终末期患者等确有需求的人群提供上门医疗卫生服务，将签约服务从机构延伸至社区和家庭。

四、持续做好建档立卡贫困人口签约服务

2019年是打赢脱贫攻坚战的关键一年，各地要按照健康扶贫工程总体要求，深入开展建档立卡贫困人口签约服务工作。要准确理解和把握“应签尽签”的内涵，根据辖区经济社会发展状况、基层服务能力、自然环境、贫困人口数量及慢性病患者情况等多种因素合理确定“应签”的范围，做到重履约、重质量、重服务感受度。建档立卡贫困人口签约服务具体任务目标由省、地市级卫生健康行政部门结合本地实际确定。

继续做好建档立卡贫困人口慢性病签约服务。对患有原发性高血压、2型糖尿病、肺结核、严重精神障碍等4类疾病的贫困人口，按照《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》（国卫基层发〔2017〕13号）要求进行重点管理，做好随访评估、健康管理、适时转诊等工作。对患有脑血管病、冠心病、慢阻肺、重型老年慢性支气管炎、类风湿关节炎、骨关节炎等6类慢性病的贫困人口，由基层医务人员根据《贫困地区主要慢性病健康教育处方》（国卫办基层函〔2019〕276号）核心信息，结合贫困人口文化水平、接受能力，为其做好讲解，提供健康指导，并每年安排一次随访。对患有其他慢性病的贫困人口由各地结合实际提供相应的健康管理服务。

五、广泛开展“世界家庭医生日”主题宣传活动

2019年5月19日是第9个“世界家庭医生日”。各地要在5月19日前后以“携手家庭医生，共筑健康生活”为主题开展系列宣传活动，营造支持签约服务、关注家庭医生的良好社会氛围。要提前谋划、统筹部署，充分发挥医疗卫生机构、行业组织作用，围绕宣传主题，结合实际采取主题活动、现场签约、义诊咨询、健康科普等形式，集中开展宣传活动，并通过多种渠道加强宣传报道。基层医疗卫生机构要组织医务人员深入社区、家庭开展宣传活动。活动过程中，要客观准确宣传现阶段签约服务的政策内涵，合理引导居民预期。要注意收集活动资料，发现亮点，及时梳理总结形成典型做法和成功经验。请各省（区、市）于2019年6月底前将有关宣传活动情况、典型事例等报送我委基层司。

六、大力推进“互联网+”签约服务

各地要结合区域卫生健康信息平台建设，加快签约服务信息系统建设和应用，运用互联网、手机APP等，为签约居民提供在线签约、健康咨询、预约就诊、健康管理、慢病随访、报告查询等服务。通过短信、微信等渠道，每季度至少为签约居民推送1条个性化健康教育信息，增加签约居民的感受度。推动二级以上医疗机构与基层医疗卫生机构之间的信息整合，推进医联（共）体内签约居民健康数据共建共享。推进利用信息化手段采集家庭医生团队的签约数量、服务质量、签约居民满意度等信息，作为对家庭医生团队进行考核评价的主要依据，逐步实现签约服务管理信息化，提高工作效率。

国家卫生健康委办公厅

2019年4月23日

（来源：基层卫生健康司）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/63660>

养老研究

费尔德斯坦：各国养老资金窘境会进一步恶化

对话哈佛大学经济学教授、美国国家经济研究局荣誉主席马丁·费尔德斯坦

网易研究局注：马丁·费尔德斯坦（MartinFeldstein），被称为供应学派经济学之父。本科就读于哈佛大学；在牛津大学获得博士学位；1967年起任哈佛教授。他在里根政府时期任经济顾问委员会主席，在小布什政府期间他曾被认为是格林斯潘继任者的不二人选，在奥巴马政府时期担任经济复苏顾问委员会顾问，获得过被誉为“诺奖风向标”的约翰·贝茨·克拉克奖。

60S 要点速读：

1、未来养老资金的窘境会进一步恶化。

2、对个人来说，与其（对延迟退休）表示不满，不如提早规划自己的职业生涯与养老计划，做些自己想做的又有意义的事情。

3、新加坡的人口政策历程与中国相近，人口老龄化的发展速度是很快的，而且高龄的老龄化人口众多，所以，新加坡在人口老龄化方面的解决方案和思路，应该能给中国很多启发。

4、人口老龄化程度的加深并不意味着一定会带来社会问题，所以人口老龄化本身并不是一个问题，它只是人口发展过程中的一个趋势而已。

费尔德斯坦：各国养老资金窘境会进一步恶化|大师

以下为专访精编：

“未来养老资金的窘境会进一步恶化”

网易研究局·大师：作为养老研究方面的专家，您如何看待全球老龄化的现状？其中最大的问题是什么？

马丁·费尔德斯坦：在1950-2050年间，发达地区的老年人口增速逐渐放缓，而发展中国家的老年人口增速持续加快，并且高于发达地区。

有一项基于长期视角的研究表明，从世界范围来看，老年人口的增长速度始终在2%左右徘徊。其中，2000年到2025年间是世界老年人口增长最快的阶段，年均增长速度将达到2.8%。当然，中国老年人口增长最快的阶段还要稍微延后一些。

说到养老问题，世界各国普遍会面对的一大问题是：退休人员的相关支持计划都陷入了窘境。显

而易见的原因是，人类预期寿命不断延长，退休人员与纳税人员的数量之比也越来越高；但是，新增人口数量在短期内不会有大的提升，所以这会继续加重养老支持计划、养老金用于支付老年人口看病医疗基金的负担。未来养老资金的窘境会进一步恶化。

网易研究局·大师：OECD 的统计数据显示，美国家庭的净储蓄率不足 4%，但感觉美国老年人的生活还比较丰富，美国人是怎么养老的呢？

马丁·费尔德斯坦：美国的问题稍微有些与众不同，是因为美国人的养老金主要是从社会保险资金（联邦发起）、职业退休金计划（雇主发起）和个人养老金计划（个人发起）“三大支柱”中来，除此之外，可能还有其他养老资产。

在美国，法律规定工资税全部用来为退休福利提供资金，随平均工资水平每年上涨。这些税收资金被存入社会保险信托基金（Social Security Trust Fund），用于投资政府债券。作为个人，在退休后可以根据终身工资税缴纳额领取退休金，最早可以在 62 岁开始领取退休金，最晚可以从 72 岁开始领取退休金。

网易研究局·大师：从 62 岁和从 72 岁开始领取退休金之间，有什么不同？

马丁·费尔德斯坦：自然是晚退休的人拿的要多一些。如果一个人选择在 62 岁之前退休，他的退休金将会大打折扣。以 62 岁为界可以正常退休，如果一个人自愿延迟退休的话，就会获得更多养老金作为奖励，而且奖励的多少与实际退休年龄呈正比。但 72 岁以后，即使你依然自愿选择继续工作，你能获得的额外奖励的退休金也不会继续增加。

网易研究局·大师：您如何看待延迟退休政策？

马丁·费尔德斯坦：每个人的实际情况都是不一样的，所以这种自愿的、弹性的、市场化的退休制度给了人们更多选择。

美国在 1983 年也提过延迟退休年龄的事情，由于人口老龄化，退休金支出比税收收入增长得更快，当时美国的养老资金陷入困难，国会讨论后同意将退休年龄从 65 岁提高到 67 岁。

2010 年，美国的社会保险税收收入为 5460 亿美元，总支出为 5770 亿美元。此前所积累的政府债券利息收入为 1080 亿美元，因此信托基金的总规模增加了 770 亿美元。

六年后的 2016 年，税收收入达 6790 亿美元，而退休金总支出高达 7690 亿美元，资金缺口几乎等于当年的债券利息收入。这也意味着从 2016 年开始，信托基金余额会逐渐下降。

因此，国会希望通过投票将退休年龄从 67 岁再推迟到 70 岁。按照平均预期寿命计算，这些 67 岁的人大概还能继续活 17 年，因此，将全额退休金的标准退休年龄再提高 3 年就可以减少 17% 的退休金支出，几乎足够抵消因税收收入下降而导致的养老金缺口。

如果以后能够根据寿命预期增加的精算结果，每年调整年度退休年龄就更好了。对个人来说，与其表示不满，不如提早规划自己的职业生涯与养老计划，做些自己想做的又有意义的事情。

网易研究局·大师：世界各国的养老金都面临缺口问题，有什么破解之道？

马丁·费尔德斯坦：第一种方案是降低退休金领取的水平，或者增加相关税收的收入。以美国为例，可以选择增加雇主或员工的工资税，也可以用一般所得税的税收收入来维持退休金水平。这也许意味着个税税率要得到相应的提高；同时也意味着，收入较高者的负担会更重。

还有一种解决方案就是前面提到的延迟退休年龄，除此之外，另一个方案就是不再实行现收现付制，增加用于投资的部分，可以将投资政府债券中的一大部分拿出来投资股票，这样可以使信托基金更快地增长。

网易研究局·大师：您怎么看中国的养老金制度的设计？

马丁·费尔德斯坦：中国的养老金制度将社会和个人相结合，这是一个很好的设计，但是现在养老金也面临资金的窘境。在中国的许多企业里，不少员工的收入很大部分是以非工资的形式出现的。养老金缴费的计算比例应包括职工所有的现金收入，而不仅仅是工资。同时，要加强养老金的征收，采取系统性措施，强化和扩大养老金体系的覆盖面，比如考虑未来的社会统筹费用由诸如增值税之类

的有着广泛税基的税收来支付，这样就能降低养老金缴费比例。

应对老龄化问题，“中国不妨借鉴新加坡的经验”

网易研究局·大师：与能找到破解之道的养老金问题相比，老龄化问题的解决似乎更为困难。

马丁·费尔德斯坦：各国的经验和大量的研究证明，成功而公正的社会保障机制不仅能确保老年人老有所养，它对社会安定、国家和谐也是至关重要的，中国不妨借鉴一下新加坡的经验。

网易研究局·大师：为什么是新加坡，而不是日本或者瑞典？

马丁·费尔德斯坦：首先，中新两国在传统文化上很相似，都受儒家思想文化的影响。所以从纳税人对老年人的“孝道”上来说，最为相似。

其次，中新两国在人口政策上也有很多相同点。

“二战”后，新加坡改善了居住环境，引进了新的医疗和公共卫生设施，从而使死亡率快速下降，新加坡的出生人数连年增长。1965年，新加坡正式宣布独立。作为一个新生的独立国家，新加坡政府认识到，必须摆脱传统经济而独立生存，鉴于新加坡作为一个岛国面积狭小、资源缺乏这一客观现实，针对当时不断增长的人口情况，新加坡政府首次采取了控制人口增长的措施，于1965年后开始推行严格的控制人口增长的措施。自此，新加坡的生育率开始快速下降。

1976-1980年间粗出生率（Crude Birth Rate）降低到17.2%，1996年-2000年间降低到11.9%，生育率急速下降至人口更替水平，大概是1.9左右。从1958年人口生育率开始下降，新加坡在短短18年中就经历了生育率从高增长下降到仅能维持人口更替水平的过程。

进去21世纪后，尽管新加坡政府由于长期的低生育水平而采取了一系列鼓励人口生育的政策，但人们的生育意愿已经很难再提高，因此，在今后较长的时期内，新加坡的总和生育率将一直在更替水平以下，2025-2030年间将达到1.4，保持在一个很低的水平。

再次，人口老龄化的发展趋势上也颇为类似。新加坡作为新兴产业国家，随着生育率的下降，以及医疗卫生事业、经济快速发展所带来的死亡率下降和人口平均预期寿命延长，新加坡的人口老龄化现象逐渐加剧，在2010年就达到了16%，比韩国和中国都高。

根据World Population Prospects的调查研究结果，从1950年到2050年间，世界范围内的老年人口抚养比都将呈上升趋势，新加坡的老年人口抚养比将由1950年的4.0%上升到2050年的58%。也就是说，每5个劳动年龄人口将抚养3个老年人口，社会对老年人的负担将是相当重的。

新加坡的人口政策历程与中国相近，人口老龄化的发展速度是很快的，而且高龄的老龄化人口众多，所以，新加坡在人口老龄化方面的解决方案和思路，应该能给中国很多启发。

网易研究局·大师：新加坡的哪些举措令您印象深刻呢？

马丁·费尔德斯坦：首先，新加坡政府在构建老年社会保障制度中，发挥着核心作用。在政府主导下建立了中央公积金制度，通过强制性的储蓄提供退休后的养老保障。虽然政府并没有承担出资责任，但通过法律法规、相关政策、日常监督等发挥了核心作用，很好地保障了老年人的生活。

而且新加坡政府还及时调整人口政策，针对现代妇女受教育程度越来越高、生育率越来越低的现象，新加坡从二孩政策转向鼓励更多生育的政策，如孩子越多，所得税抵扣额也越多；生育孩子多的家庭，孩子也会享受有先选择学校的权利。

其次，新加坡通过立法和司法的方式也在不断保障老年人的权益，并不断促进这些权益的实现。比如，新加坡不仅有《赡养父母法令》，还有专业处理相关纠纷的法庭。

再次，重视社会和家庭个体的积极参与。新加坡相信，比起增加税收，让政府成为社会福利的唯一提供方，让社会更有人情味，让社会团体、家庭发挥作用会更加重要。以养老院收养的老年人为例，政府养老院收容的老年人仅占到了10%左右，其余都是由社会类型的养老院服务。

此外，从称呼上，新加坡的老年人又被称为“乐龄人士”，这个形象和给人的印象都是积极的。而新加坡的老年人确实是乐享晚年生活，经济上有保障，也喜欢参与社会活动。新加坡为此还每年举办乐龄节，历时几周时间。

网易研究局·大师：为应对中国的老龄化问题，你有什么建议吗？

马丁·费尔德斯坦：首先，对此要有一个清楚的认知。人口老龄化程度的加深并不意味着一定会带来社会问题，所以人口老龄化本身并不是一个问题，它只是人口发展过程中的一个趋势而已。虽然老龄化确实会给社会、家庭、个人带来一些压力，但积极的改变是完全可以应对的。

其次，布局要趁早。新加坡是在2000年左右进入老龄化社会的，和中国进入老龄化社会的时间接近，但新加坡在50年代就开始着手解决老年人问题了。而中国在经济远不如现在发达的时候进入了老龄化社会，随着老龄化程度的加深，政府一定要明确责任、妥善处理、统筹安排。

再次，和美国等国家相比，中国的储蓄率很高，这使得中国可以更加容易地建立投资式个人账户。这就会使得养老金缴费和未来收益变得更加透明，有利于建立对养老保险体系的信心，也能扩大养老保险体系的覆盖面，降低养老金缴费比例。值得注意的是，中国的经常项目长期处于盈余状态，投资式个人账户中的部分累积基金还可以投资于国际市场，完全可以提早实施投资式的养老保险体系，而无需等到金融市场更加完善时。

最后，要重视社会、家庭、个人的责任共担。养老不仅是政府的事情，也需要社会的积极参与，家庭的基础性作用也要重视。对大量没有纳入社会保障体系的经济上没有保障的老年人、因病致贫的老年人，进行规范的社会救助，同时还要规范养老服务的运作，加强相关监督。

（来源：网易研究局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/63670>

老龄化加速，养老金不足，30年后我们拿什么养老？

中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告 2019-2050》预测报告显示，未来30年我国的制度赡养率翻倍，到2028年，当期结余可能会首次出现负数。这意味着什么？就是当下80后这一代，当他们还没老的时候，养老金就已经花完了。

而最近，著名经济学家李迅雷与中泰证券研究所做了一个关于中国人口趋势的报告，报告显示，中国将在两年后进入老龄化社会，而且仅用13年的时间就会追平日本的老龄化水平。

老龄化的加剧，养老金的不足，这给当下的中国人，提出了一个非常严峻的问题，当下还处于壮年的我们，如今的我们，每天努力奋斗，工资的一部分拿出来缴纳养老金，为的就是能够等我们老了，可以安心养老，但是，现实的情况，可能比我们料想的要糟糕，那么，30年后，我们到底靠什么养老呢？

一、人口数据发出警报！老龄化加速，并迅速赶超日本！

最近，经济学家李迅雷与中泰证券研究所做了一个关于中国人口趋势的报告，报告中的几个主要结论如下：

- 1、最快10年后，我国人口将呈现负增长。
 - 2、两年后我国进入深度老龄化社会，2050年后，中国的老龄化程度接近日本，注意，这里说的不是当下日本的水平，而是当时的日本的水平。
 - 3、我国结婚率继续下降，光棍会越来越多，性别比重失调，根据相关数据显示，当下男性已经多出了4000万人，为来这一现象可能会更严重，也就意味着，未来光棍会更多。
 - 4、青少年人口大幅减少，未来5年我国劳动年龄人口将每年减少300万以上，在2028年-2039年间，年均减少数量将超千万。
 - 5、五年内新生人口数量就会跌破1300万。
 - 6、学历越高的女性，生育的意愿越低，初中学历是千分之51，而研究生学历只有千分之48。
- 从数据上看，大家可能觉得并没有什么。

关于老龄化，其实很多年前，我们就在谈，但是，作为80后一代，如今已经步入中年，很多人就有明显的感觉了，最直观的感觉是，赡养老人的压力大了，抚育下一代的成本也在增加，而最根本的问题在于，这一代绝大多数是独生子女，他们要承担的赡养义务通常是一对夫妻养两对老人。

而这种老龄化加剧，年轻人口也就是劳动力人口的减少，带来的影响是多方面的，一是经济减速；二是社会抚养比不断提高；三是养老问题会逐渐成为社会主要问题；四是养老金不足问题将逐步凸显。

二、养老金严重不足，抚养比不断上升，当下这一代人的养老将成大问题！

人口老龄化，带来最直接的结果便是，老年人增加。

老年人增加，养老金的支出就一定要增加，而我国现在的养老金制度是在特定的历史环境下发展起来的，曾经的双轨制使得养老金缺口一直比较严重，实际上，现在的很多人缴纳的养老金，是在帮过去没有缴纳养老金的老人在养老。

可是，随着老年人的不断增加，现在正在工作的这一群人，全部缴纳的养老金，都不够给老人养老的时候，养老金就出现了短缺。

根据《中国养老金精算报告 2019-2050》显示，2019年当期养老金结余总额为1062.9亿元，也就是说，当年人们缴纳的养老金，扣除掉老人养老支出的养老金，还剩下一千多亿元。

可是，等到2028年的时候，当期结余可能会首次出现负数，为负1181.3亿元。

如果当下的养老金制度不发生变化，很显然，再过十几年，养老金就会出现严重的不足。

那么，现在正处于中年的人们，可以依靠下一代养老吗？毕竟养儿防老，这是中华传统。

我们姑且不说现在养儿是否能防老，先来看看，等到我们这一代人老去的时候，未来的年轻人能不能养那个时候的老人。

根据国家统计局发布的数据显示，2018年，我国60岁以上人口有2.49亿，占总人口的17.9%，65岁以上人口1.67亿人，占总人口11.9%。

2019年接近2个养老金缴费者赡养一个离退休者，可是到2050年前后几乎是1个缴费者需要赡养一个离退休者。

这是什么意思呢，当这一代80后到60-70岁的时候，那个时候的年轻人，一个人的养老金就需要养一个老人，这另外一层意思是什么？也就是一个青壮年的工作人员，对应的就是一个老人，赡养的压力有多大，可想而知！

《中国养老金精算报告 2019-2050》还给出了另外一个数字，在企业缴费比例为16%的情况下，2019年“参保赡养率”和“缴费赡养率”分别为37.7%和47.0%，从2023年后上述指标开始一路平稳上升，到2043年后有加速迹象，到2050年分别达到81.8%和96.3%。

三、未来我们靠什么养老？

老龄化社会，虽然看起来很遥远，但其实很近。

老龄化社会，看起来与我们关系不大，但是其实会切切实实的影响我们的生活。

这一点，关注过日本社会经济的人都会明白，日本经济的发展为何会动力不足，背后很主要的一个原因便是老龄化的严重，不仅现在日本已经调整了退休年龄，而且即将再次延迟，而且，年轻人的生活压力也非常大，社会进入无欲望的时代。

对于当下正处于中青年的我们，一个非常严峻的问题在于，当我们老了的时候，谁给我们养老？

去年的时候，富达国际与蚂蚁财富联合发布了2018《中国养老前景调查报告》，报告显示，虽然中国年轻人大体上对退休生活表示乐观和向往，然而，仅有约44%的年轻受访者已经开始为养老退休存钱。在没有开始养老储蓄的受访者中，他们计划开始储蓄的平均年龄是40岁，距离理想的退休年龄57岁，只有17年的时间来储备资产。

根据调查数据，中国年轻一代平均每月储蓄1,339元，他们表示储蓄有限的最大原因是没有充足的资金。

按照上面的结论来看，17年的时间，可以存273156元用来养老，可是，到那个时候，这些钱够养老吗？想必绝大多数人都明白，这是显然不够用的。

那么，现在的年轻人，怎样来储备养老呢？

从社会层面来看，老龄化社会的最直接问题便是劳动力减少，这一点，随着人工智能和机器人技术的发展，未来减少的劳动力，可能会有更多的机器人替代，并且这些机器人不存在养老的问题。

从个人角度来看，当下的年轻人，尤其是中年以上的人，要改变过去的养老观念，两个层面，一是养儿防老基本靠不住了，不仅是未来的孩子愿不愿意养的问题，还有更重要的就是他们未来也未必有能力养你的老；二是靠养老金，前面也说的，当你老了，养老金也花完了，那时候，还是要靠自己的，当然了，未来养老金制度一定会调整的，但是怎么调整，还需要等待相关部门的通知。

那么，怎么为养老准备呢？首先，要养成储蓄的习惯，咱们中国人有喜欢储蓄的优良传统，可是这些年逐渐丢掉了，还是要捡起来，只不过，储蓄的时候，可以适当的考虑一下资产配置和投资理财，以确保资产的保值和增值；其次，要配置一些养老产品，当下的商业保险很丰富，养老产品也很多，当然了，如何选择，这就需要专业知识，需要多看多学，毕竟保险里面的忽悠也很多，千万不要轻信保险业务员巧舌如簧，自己去找，去问问身边的人，了解清楚了再买！

俗话说，手中有粮，心里不慌。养老，更是这样！

（来源：同话财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/63695>

河北：保定公办养老院 1100 张床位只住了几十人？记者调查发现……

近日有保定市民向燕赵都市报反映，保定市民政事业服务中心的养老机构是保定主城区唯一一家公办养老院，该养老院明明床位大量闲置，但有老人想入住时却被告知已经满员。记者走访了解到，该养老机构共有 500 多个床位，目前有 120 名老人入住。针对闲置床位的问题，保定市民政局相关负责人进行了解释。

市民反映：公办养老机构入住难

近日，多人致电燕赵都市报记者反映，有老人想入住保定市民政事业服务中心的养老机构，却被告知已经满员，然而有几位市民进入该养老院后，发现里面绝大部分床位都处于闲置状态。

“那里面有 1100 张床位，只住了几十个人，希望能引起相关部门重视，防止国家资源浪费。”一位不愿意透露姓名的市民告诉记者，据他了解曾有位老人想要入住，但养老院工作人员一直回复称这里已经住满了，需要先排队，等到有老人出院后方可入住。“这一排就过了将近两年，现在老人已经去世了，都没有住进去。”

据了解，保定市民政事业服务中心主要负责市区五保对象、“三无”老人及家庭无力照顾的老人收养，孤残荣退复军人收养，孤儿、弃婴和家庭无力照顾的残疾儿童收养，流浪乞讨人员救助，以及流浪未成年人管理、教育、护送及合法权益保护。此前该中心曾就社会养老人员入住收费标准进行了公示。

这些读者质疑，保定市民政事业服务中心的养老机构是一家公办养老院，床位均有国家补贴，养老院方面一直声称满员，是否因为床位住不住人他们都能领到这么多补贴？

记者调查：500 个床位住了百余人

实际情况究竟如何？日前，记者走访了保定市民政事业服务中心。服务中心设置有儿童福利院、养老机构、救助站等多个机构，几位读者反映的“养老院”就是其中的养老机构，位于儿童福利院和救助站之间，是一座四层高的建筑。

养老机构一层住户多为五保、“三无”老人。来到二层看到，只有一两个房间内可以听到有老人

交谈的声音，其余空着的房间内各摆着两张单人床，但没有人入住的痕迹，到了四层之后基本已无人入住。

记者走访后发现，该养老机构内确实有大部分房间处于闲置状态，但并不像报料读者所言 1100 张床位只住了几十人。据记者粗略统计，大约每层共计有 100 多个床位，总计 500 个，目前住了百余名老人。

记者以家中有老人想要入住为由向该养老机构办公室进行了咨询。与那位报料读者反映的情况相同，工作人员答复称目前已经满员，不能接收老人，如果想要入住只能排队，等有老人离开方能按顺序入住，而且在此之前，已有不少老人已经在排队了。

部门解释：首先满足特困人员需求

4月23日，记者就此问题对保定市民政局进行了采访。保定市民政局相关负责人介绍，保定市民政事业服务中心筹建于2011年，其中的养老机构主要针对的是莲池区、竞秀区、高新区等地的五保对象、“三无”老人及家庭无力照顾的老人等特困人员，接受这些特困人员是免费的。该养老机构共有500个床位，目前共有120名老人居住。

针对市民反映的床位闲置问题，这位负责人解释，该养老机构首先必须无条件满足特困人员需要。保定市区目前共有特困人员1200余人，养老机构在筹建之初，根据摸底结果预计会有500人入住，但真正建成后有些特困人员不愿意离开原来熟悉的环境，而该机构却不能不为他们留出足够床位。

另据这位负责人介绍，在服务中心的儿童福利院西侧还有两栋楼，是一所主要面向社会收费人员的公办民营养老院，目前有200余名老人入住。这两栋楼设施老化且消防不达标，为保障这些老人的安全，保定市民政局一直在与这些老人及家属商议搬迁事宜。4月底，该养老院内的200名老人会迁入民政事业服务中心的养老机构。到时候服务中心剩余100多张床位，还要准备随时满足特困人员需要。

这位负责人称，那所公办民营的养老院今年年底进行完装修改造后，预计可以吸纳一部分有需求的老人入住。

就读者反映的公办养老院补贴的问题，保定市民政局回复称，在今年之前公办养老院并没有补贴，只是根据需要实报实销，今年起每人每个月补贴100元，但补贴尚未发放。

（来源：燕赵都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/63701>

河南：郑州政府出钱购买养老服务，不出家门就能养老

前不久，郑州一名老人独自在家摔倒站不起来，在冰凉的地板上躺了一夜，后被居家养老服务人员发现，及时送医，幸无大碍。政府买单，老人受益。随着人口老龄化的加深，家庭养老功能的弱化，居家养老，深受老年人欢迎和夸赞。

如今，“电话一打、服务到家”，已成为不少老人的口头禅。那么，政府购买居家养老服务目前运行现状如何？实施过程中，存在哪些难处。为此，大河报记者进行了走访调查。

打个电话，上门服务的就来了

居家养老，切实让73岁的王开顶受益匪浅。

4月23日上午，大河报记者来到了位于郑州紫荆山南路附近的鸿基·紫荆苑小区，王开顶的家就住在该小区6号楼。

王开顶住的是廉租房，不大的客厅里摆放一张床，上面铺着被褥，是其睡觉休息的地方。王老坐在椅子上，背驼面瘦，三年前因车祸导致行走不便，儿子不在身边，经常一个人独居。

一旁，居家服务人员朱秀英，穿着橘黄色工作服上衣，在厨房烧完热水端来后，正弯腰为老人脱袜子准备洗脚。

朱秀英今年46岁，平时负责王开顶等10多名老人，是郑州市馨家苑社区服务中心的一名员工。

“要不是他们，我的命早就没了。”回忆事发，王老难掩内心的感动，仍激动不已。

前不久的一天晚上，他不小心摔倒在客厅里，又无法联系到别人，无奈只好躺了一夜，后幸被居家服务人员发现，敲了半个小时门，他也无法打开。服务人员紧急开展救援，最终翻窗进来挽救了他的生命。“给我换衣服，洗脚、剪指甲，时常打个电话，上门服务的就来了，政府购买服务，咱一分钱也不用花。”王开顶笑着说。

王开顶是今年管城区民政局购买居家养老服务项目的服务对象之一。像他这样的老人，记者了解到，2019年管城区符合条件提供购买服务的老人就达273人。

政府出钱，不出家门就能养老

“政府出钱，不出家门就能养老”。在这种惠民政策中，很多老人都享受到了实惠。

管城区馨家苑养老中心主管冯静介绍说，主要是服务低保、低收入家庭中的中度、重度失能老人和年满80岁以上的高龄老人；年满60周岁以上的失独老人；散居特困老人；市级以上劳动模范、重点优服务对象、因公致残或见义勇为为伤残等未社会做出突出贡献的人员中失能或高龄老人；此外，还有百岁老人及根据有关规定认定的其他特殊困难老人等符合条件的6类老人。

冯静告诉记者，如果符合6个条件后，需要到所在社区申报，社区审批后上报到办事处，办事处再报区民政局。除助餐之外，老人一分钱也不用掏，都是由政府购买的服务，每人每月补贴690元左右。“不过，每个区对老人申报条件略有不同。”冯静说。

据悉，2018年1月，市财政局、市发改委、市民政局、市老龄办等单位联合印发了《郑州市政府购买养老服务暂行办法》，明确了政府购买养老服务的目标任务、购买主体、购买内容、购买程序、购买对象及标准等。

政府购买养老服务的目标任务是，到2020年，政府购买养老服务制度基本建立，形成与经济社会发展相适应，建成功能完善、规模适度、高效合理的养老服务资源配置和供给机制。

截至2017年底，郑州市60岁以上户籍老年人口有117万多人，约占户籍总人口的15.7%。

而居家养老服务项目主要为辖区内低保、高龄、失独、空巢等符合条件的老年人每周提供1-2次居家养老服务，服务项目内容包括助餐、助浴、助洁、助医、日间托老、紧急救助、精神慰藉等。

根据需求，针对性安排服务人员

记者走访调查了解到，前期，需要做大量工作，挨家挨户到服务对象家里调查摸排，居住环境、身体状况等情况，再根据老人的需求，针对性安排服务人员，到家里进行服务。

当天上午，在郑州市紫东路22号1号楼15层一间屋子里，记者见到了服务人员邓英，她脖子上挂着工作牌，正在家里给70岁老人按摩。

“就连脚指头都给按，现在身体比以前好多了！”老人时而躺在床上，时而翻身坐起来，旁边的邓英对准穴位，揉捏拿切，手法娴熟，按完后背又按肩膀，一边工作一边和老人有说有笑，丝毫不嫌耐烦。

据老人称，她身体不太好，时常腰疼和腿疼，空闲时间，就会打电话让邓英过来按摩。邓英学过专业的按摩知识，除此之外，还会其它方面的手艺，特别抢手。“很多时候都是一人难求，老人都争着要。”

忙完按摩，已临近中午。随后，邓英赶紧走进厨房，开始准备中午的饭菜。

“辛苦并快乐着。”她笑了笑告诉记者，每次服务两个小时左右，经常是时间安排的满满的，忙完这家去那家，虽然工资不算高，但她觉得伺候老人是一件幸福的事，“人都有老的时候，他们和自己的父母一样。”

服务好，老人评价也很重要

政府购买居家养老服务，是为了解决部分困难老人居家养老问题，同时也引导社会老人了解居家养老服务。以 12349 便民服务平台为纽带，采用线上线下相结合的方式，全方位为社区老人服务。服务质量好坏，与老人有直接的密切关系。

那么，如何判断服务人员的质量好坏？

对此，上述养老中心牛主任在受访时称，他们都有一套完整的考核体系，打卡、到老人家签到、服务时间、照片上传、客户回访等，其中老人的满意度也很重要。

郑州市民政局养老服务处相关负责人称，居家养老项目主要是在主城区推进比较快，去年市内五区及开发区、上街区都全面启动了，有的已签订协议，目前正在积极推进。推进比较快的有金水区、管城区、二七区和上街区四个区。

那么，每年政府购买服务投入多少钱？全市一共有多少老人受惠？

上述负责人称，为加快进展程度，2018 年投入近 1 个亿，在郑州开展居家养老政府购买服务。截至目前，郑州全市来讲，一共有上门服务的达 7000 多人，助餐服务的有 5 万多人次。

对于服务人员，虽然没有严格的规定，但每上门一次，根据老人服务需求，每天规定不少于 1 个小时的服务。

不好招聘，有时风险会比较大

记者走访发现，服务工作人员大多都是四、五十岁左右，一般女性较多，男女比例失调。年轻人却很少，居家养老面临不好招聘的尴尬。

出现这样情况，服务工作人员的数量不足，工作的强度和密度，工作人员的待遇等都为居家养老进一步的发展带来了挑战。此外，服务内容有限，缺少个性化服务。随着社会经济的发展和老年人健康意识的提高，老年人开始更多关注自身身体健康和精神健康，故对上门检查身体、上门看病、提供健康保健指导、陪同聊天等有了较高的需求。

牛主任告诉记者，有些需求无法满足，比如服务项目等，内容扩充，更细化。有时面临的风险比较大，现在很多都是独居老人，一对一服务，家里没有监控，万一出紧急状况，如果抢救过来还好说，万一抢救不过来，无法分清责任，目前还不太完善。

郑州市民政局养老服务处相关负责人告诉记者，护理人员短缺，不好招聘，整个养老行业是全国存在的普遍问题。服务监管，纠纷，面临的一个情况。此外，服务成本较高，目前压力也比较大。

下一步，为加快社区养老，市区拟建设 120 个社区老年养老中心。继续加快政府购买服务的力度，丰富为老年人活动的内容。

（来源：大河网）

江苏：走近南京玄武区老年公寓：养老院里找到家

76 岁的朱永芳在南京玄武区老年公寓住了半年有余，一进她的房间，一朵硕大的月季花打眼地摆在窗台上，旁边的桌子上还放着一个翠绿色的鱼缸，两条金鱼正欢快地游来游去。

“这月季是以前自己在家种的，昨天回去一看，竟然开了这么大朵的。”一年半前，老伴儿去世，不光花不侍弄了，人也在家里待不下去。“尤其是晚上，一看到老伴儿的照片，难受。”之后的一段时间里，她就几个孩子家轮着住，后来孩子们又给请了保姆，但是朱永芳就是觉得不习惯。

“你们帮我打听打听养老院，小孩儿要上幼儿园，我们老年人也要去老年人的地方。”朱永芳话

一出，孩子们坚决反对，“又不是没儿没女的，我们以后怎么见人？”

朱永芳却坚持自己的想法，去年国庆节，让孩子们开车带她到南京各处的养老院转，“我家楼上邻居的亲戚在这里住了好几年，听说不错，我们也就过来看了，第一个月试住后就住下来了。”

有人说话，每天有牌局，每周有歌唱、书法等活动，慢慢地，朱永芳的精气神儿又回来了。

“我在这里住了11年了”“我住了8年了”……目前老年公寓住着将近150位老人，居住时间超过5年的占到3成以上。每年春节，超过7成的老人要在这里过，在他们心里，这里更像他们的家。

2005年，玄武区老年公寓经营权面向社会公开招标，张政带着队伍从20多家竞标单位中脱颖而出，他做过医生，干过防疫站站长，决心把医院的规范操作流程带进养老院。

“住进来之前要有个评估，需要入住者提供最近的体检报告或者出院记录。”张政拿出来一份老人的健康档案，81岁的钱朱宝今年3月19日办理的入住，在她提供的一份某三甲医院的体检报告里，显示她有高血压、脑梗等既往病史。经过穿衣、吃饭、行动等基本评估之后，确认钱朱宝的护理属于介助型，就是需要半护理的老人。随后，养老院为她建立了一份健康档案，信息也会录入到南京市养老机构运营平台。

“这是她晚上要服用的药，我们都会配好送到房间。吃完后，护理人员在老人房间门口的感应卡上刷一下手机，信息就录到平台上来了。”张琼毕业后就在老年公寓做专职医生，她从一个一米多高的药柜里抽出钱朱宝的药匣，比对医院医生的处方，“这些药都是医院给开的，他们把药连着处方一起带过来，我们才会给配药。”

下午两点多，午睡结束的老人们陆续走出房间到活动室看报、去棋牌室娱乐或者到院子里散步、聊天。

护理员张保林和他的同事们开始到老人们的房间里整理房间、打开水等，一位护理员拎着为老人刚洗好的衣服准备去晾晒。每为一位老人做完当次的服务，护理员就在门口这位老人的感应卡上用手机刷一下，录入服务信息，这些信息也被同步到南京市养老机构运营平台上。

这里的老人大部分属于能自理或者半护理类型，每位入住者的收费平均在3000多元，有2名专职医生、4名护士、十几位护工。

心电监护仪、氧气瓶、康复器材……老年公寓里有一些基本的医疗器材，两公里以内还有一家三甲医院。

“我们主要的工作是护理和健康保健，不是治疗，由于我们有专职的全科医生，便于第一时间里发现问题及时送医。”张政说。

不少老人的子女都在外地甚至是国外，遇到一些紧急情况，一般都是一边电话沟通，一边联系救护车送医急救，在家属到达之前一直在医院照护。已经是高级护理员的张保林没少处理这样的情况，有一年的雪夜，一位老人夜里突发心脏病，孩子在北京得到第二天才能赶到，他在医院里就整整照顾到家里人赶到。从2005年来到老年公寓，张保林就一直没有离开过，两口子都在这里干，这么多年，每年春节也是跟老人们一起过。

下午四点，厨房已经在准备晚餐，一周的菜谱写在白板上，上面还特别注明了某位老人对蘑菇过敏。菜谱每周更换一次，在厨房的两个冰箱里，还存着若干个盒子。张政告诉记者，为了确保食品安全，每顿饭菜都要留样48小时，盒子里盛的就是做熟的饭菜。

“张院长，我儿子说了，等他退休了，也打算住过来，喊着让我帮他先预定上。”笑容在朱永芳脸上绽开，就像窗台上那朵绽放的月季。

(来源：人民网)

养老产业

是什么挡住了养老产业的风口？

老龄化趋势中潜藏着巨大的市场需求，外部的政策环境也在支持养老产业的发展。但现实的另一面则是，国内成功的养老机构并不多，更多的是在挣扎着生存。

57岁的李婷玲（化名）曾是浙江一家三级医院的护士长，退休后，她受邀参与当地第一家高端护理机构的筹备。李婷玲谈到养老产业的第一反应是“难”：护理员不容易找，流动性还高；护士也不好找，他们不愿进入民营机构，宁可去乡镇卫生院就业。

在近期的2019清华老龄产业高端论坛上，上海佰仁健康产业有限公司总经理杨嵘把自己的发言定题为“养老机构的甜酸苦辣”，讲述了他的公司并购两家养老机构时遇到了种种困难。

中国的老龄化趋势中潜藏着巨大的需求，从养老、护理到康复、健康管理，甚至延伸至互联网、大数据、旅游、教育，众多企业已在布局相关产业。

同时，政策也在支持养老产业的发展。“2013年以来，中央政府先后出台了大概100多份政策文件，涉及到的养老的方方面面。而国家级的三份文件更构成了中国养老服务业相对完善的政策体系。”民政部培训中心、民政政策理论研究所所长成海军在上述会议上表示。

但是，在一些业内人士眼中，国内成功的养老机构并不多，更多的是在挣扎着生存。

到底有哪些因素挡住了养老产业风口的到来？

支付短板

近年最核心的三项养老政策是2013年的《关于促进养老服务业务发展的意见》、2016年的《全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》和2019年4月中旬发布的《关于推进养老服务发展的意见》。

三份文件均出自国务院办公厅，头一份可谓启动了养老服务行业，最后一份提出了鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施等方向，宣布了行业发展的全面提速，令不少业内人士感到振奋。同时，各部门、地区也在加速布局养老领域的政策，在降低准入门槛、简化审批流程、强化补贴、提供税收优惠、完善人才培养机制等方面均有作为。

不过，目前显而易见的现象是，国内老年人的支付能力，相比养老机构的服务价格并不匹配，而许多老人对价格十分敏感。

根据北京大学人口研究所教授乔晓春的计算，北京的离退休老人每月人均能领取3456元养老金，中位数则是3300元。加上继续工作获得的收入、抚恤金、企业年金、子女给的补贴、房租收入后，每月人均收入是4395元，中位数是3833元。只有10%的老年人每月收入在8000元以上。

以北京市所有养老机构对完全不能自理的老人的收费为例，平均而言，作为事业单位的机构每月收3700元，民办非企业收费4500元，企业则收费9800元。

能在高端机构消费的人显然是少数。李婷玲担任院长的护理院还没有开张，半数房间已被订走，预定者基本是公务员、教师、医生这类拥有丰厚养老金的人群。

此外，在护理、照护方面有刚性需求的老人也未必有能力购买必要的服务。北京的民非养老机构数量最多，有调查显示，2017年北京民非养老机构对能自理的老人每月收取2727元，半自理老人每月3196元，失能老人每月3926元。

也因此，业界十分看重政府是否能推行一些制度化的手段来提高老年群体的支付能力和购买服务的意愿，包括城市是否是国家医养结合的试点、是否推行了长期照护保险制度等。这两项制度都启动于2016年，在那之前，养老基本只能靠自费。长期护理保险能够为住进养老机构的失能老人提供每月上千元的资金，也能支付一定的社区居家养老服务的费用。

2016年参与长期护理保险试点的有15个城市，在这些城市之外，浙江嘉兴和宁波、江苏徐州、河

北巨鹿、山东全省、江苏无锡等地区也主动开展了试点。

一名社保学者告诉《财经》记者，2018年6月时，15个城市的2年试点期满，国家医保局曾有人士称将用3到5年推出全国性的政策，这意味着2019年将启动研究制定全国性政策。但是目前仍没有制订出统一方案，有关失能鉴定标准如何统一、城乡如何兼顾等问题都需要讨论。

“养老产业值得投资，但只有打开支付端的地方，才是我们的市场。”中国健康养老集团有限公司养老产业发展部总经理张婧说。

成本重压

老年群体的支付能力是许多养老机构的心病，高昂的人力成本和土地成本则是推高养老服务价格的重要原因，也是养老机构身上的重担。对于许多机构来说，地上物加上土地的成本占到投入总成本的40%左右，这使得很多机构难以普惠的价格提供服务。

房产价格的飞速上涨使养老机构运营成本也变得今非昔比。上海红日养老集团的第一家养老院位于上海市杨浦区，共有250张床位。物业所有者希望红日能签订20年的租赁合同，红日则选择了12年，双方约定第一年的租金为160万元，第十二年的租金为200万元。2018年，双方合同到期续签，第一年的租金就涨到600万元。

“租金直接决定了投资与否，直接影响投资回报，直接影响项目定位，直接影响入住率。”对红日养老集团创始人吴滨来说，只能租期够长，物业的基础价格才可以锁定，养老机构的运营也才会非常稳定。

北京的一项调查显示，61%的养老机构采用市场租赁用地运营机构，18%通过划拨土地，9%通过出让土地。选择购置，而非租赁，可以增加项目的稳定性，但会让成本回收显得遥遥无期。一些国有企业利用原来的闲置的土地等资产举办养老机构，可以减少土地的烦恼。但大多数民企依然艰难。

政府提出的一条解决问题的路径是，参与政府的公建民营项目，减少前期土地、硬件上的开支。不过，有业内人士提醒，这样的项目始终是“姓公”的。有些企业试图按照自己的想法行事，甚至是改变项目原来的定位，可能会引起运营方与政府主管部门的矛盾。公建民营的大部分项目周期较长，如果两方配合不畅，可能留下隐患。

有政府官员曾指出，应探索如何提供更多低土地成本、就近、普惠的养老服务，可能的路径包括要求新建住宅区提供相应的设施，通过回购等方式，利用闲置资产提供养老服务等。

（来源：财经杂志）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63674>

普惠养老就是要让老年人负担得起

今年2月，全国城企联动普惠养老专项行动启动，武汉是首批试点城市，合作方为中国健康养老集团有限公司（以下简称中国康养）。中国康养在武汉兴建的普惠养老项目进展如何？23日，中国康养董事长朱跃接受本报专访时表示：“中国康养将携手武汉，共同打造城企联动普惠养老的标杆城市和引领企业。”

养老服务要让老年人，花钱买得到、质量有保障、价格能承担

“养老行业的主流模式，是面对广大工薪阶层、普通老百姓能承担得起的大众型市场。”朱跃认为，养老产业发展初期，大众养老服务市场是最需要重视和推动发展的领域。

普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政策引导的一种服务。朱跃表示，城企联动普惠养老专项行动通过城市政府引导和支持社会力量，以市场化方式持续扩

大普惠养老服务有效供给，有助于探索解决我国养老发展面临的痛点、难点和堵点问题，让老年人享受到花钱买得到、质量有保障、价格可负担的普惠养老服务，同时将带动养老进入规模化发展阶段，促进形成强大的国内市场。

中国康养是国务院国资委监管的大型央企——中国诚通控股集团有限公司的全资子公司和核心成员单位，是为培育健康养老现代服务业而组建的专项平台，注册资本金 100 亿元。

武汉 9 个普惠养老项目已开建，年内可建成 1200 多张床位

去年 12 月，中国诚通与中国宝武在武汉举行交接仪式，中国宝武武钢旗下有着近 30 年养老管理运营经验的养老公司“武汉楠山康养”由此划转中国康养。武汉楠山康养是中国诚通完成接收的首个央企办健康养老项目。

“武汉位居中部，区位优势明显，养老事业发展基础好。”朱跃说，30 年来，武汉楠山康养逐渐发展成为为周边以工薪阶层离退休人群提供普惠性、大众型服务的综合养老运营商，楠山康养实践证明普惠养老既有社会效益，也有经济效益，具备可持续的市场模式。

记者了解到，今年 2 月与武汉签约实施城企联动普惠养老专项行动后，中国康养成立了专项工作小组，为武汉楠山康养注册资本金增加至 8700 万元，制定了 7 个普惠养老服务标准。朱跃介绍，目前中国康养已与武汉 7 个区签订专项行动合作协议，9 个普惠养老项目开工建设，年内可建成 1200 多张普惠养老床位，服务价格不高于武汉公办福利院，为 15 年合作期在武汉增加 10000 张普惠养老床位奠定了基础。

（来源：武汉晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63680>

养老产业：消费市场供需失衡待解

“从 1999 年进入人口老龄化社会到 2018 年的 19 年间，中国老年人口净增 1.18 亿，成为目前世界上唯一老年人口超过 2 亿的国家。”这是中国老龄协会在近日举行相关研讨会时所公布的一项数据。

“养老产业看似夕阳产业，但在我国却真正属于朝阳产业，未来发展潜力巨大。”著名养老金融专家、中国政法大学商学院金融系教授、博士生导师胡继晔在接受《中国产经新闻》记者采访时表示，2017 年，全国保费约 3.66 万亿元，跻身世界第二位，成为全球最重要的新兴保险大国。为应对我国老龄化的诸多问题，必须解决的首要问题就是加大养老基础设施的投入力度，兴建各类养老社区、日间照料中心等。

胡继晔说，从社会服务的角度考虑，一方面，可以增加养老服务供给，推动养老服务体系建设和缓解社会养老资源严重不足的矛盾；另一方面，从金融的角度来看，养老服务市场可以助推金融机构拓展传统业务空间，由虚拟经济向实体经济转型，延伸产业链，改善资产负债匹配状况，实现养老产业的持续健康发展。

“银发经济”上升空间巨大

根据国家统计局发布的最新数据显示，截至 2018 年底，中国 60 岁及以上老年人口 2.49 亿人，占总人口 17.9%。其中，2017 年新增老年人口首次超过 1000 万。

根据中国老龄协会发布的《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》显示，在人口老龄化快速发展、老年人养老服务需求日益旺盛、政府扶持力度进一步加大的背景下，我国老龄产业面临着前所未有的发展机遇。

《报告》预计，到 2020 年，我国老年消费市场规模将达到 3.79 万亿元，无论是老龄用品市场还是

养老服务市场都有较大刚需。

有业内人士认为，随着老年群体规模的不断扩大和老年人生活生命质量的提升，广大老年人对老龄用品及服务的刚性需求不断扩大，我国老龄产业发展具有很大的市场潜力和上升空间。

有调研显示，2017年微信月活跃用户中，55岁至70岁的中老年用户达到5000万人。随着老年人收入提高，越来越多老年人在娱乐文化、健康养老等方面的支出持续增长，对晚年生活品质性、享受性要求不断提高。

另外，在老年人消费市场方面，有数据显示，老年消费出现结构性变化，消费市场规模可期。2010-2014年间，我国城镇居民年人均消费支出增加了48.23%；农村居民年人均消费支出增加了91.35%。同时期，我国城镇老年人年人均消费支出增加了11.88%，农村老年人年人均消费支出增加了75.88%。老年消费能力普遍提升，呈现出农村老年消费支出增速明显高于城镇的新趋势。目前，老年人的消费支出仍以生存型消费为主，但传统消费热点已呈现出缓慢下降趋势，老龄产业有望成为经济发展新增长点。

业内观察者认为，虽然目前老年人的消费支出仍以生存型消费为主，但传统消费热点已呈现缓慢下降趋势，多样化的市场需求将逐步推动老龄用品和养老服务领域消费稳步增长。

华南智慧创新研究院院长曾海伟在接受《中国产经新闻》记者采访时认为，随着老龄人口的增长、平均预期寿命的延长，以及老年人生活、生命质量不断提升，中国老龄产业发展显示出极大的市场潜力和上升空间。

“银发”群体消费不平衡

不过，据记者在采访中了解到，当前，在老年人消费市场方面，有效地供给存在着明显不足。

“之所以存在问题，与老年人收入水平、消费能力不、消费意识不强有关。”曾海伟说，老年人亟须的产品和服务有效供给不足等因素影响，造成老年人消费市场发展不平衡。

“养老产业与养老消费为什么叫好不叫座，一个核心的问题在于目前有大部分老年人的购买能力有限，这部分老年人在消费方面存在着减少消费与不消费，这是最大的问题。”胡继晔认为，一方面，由于部分老年人存在消费能力有限，那么，为老年人服务的产业就赚不到钱，这就形成了老年人口很多，但是赚老人钱很难，但骗老人钱的人却很多，比如骗老人购买保健品、养生床垫等；另一方面，有另外一些老年人他们有消费能力，但是他们也不消费，因此，在老年市场，产品要更具吸引力，给老年人创造有价值的产品。这种现实中的问题也造成老年人消费市场不平衡问题之一。

有数据显示，国际市场上老年用品达到6万多种，但我国仅有2000多种。在金砖国家中，俄罗斯、巴西、印度和中国健康服务业产出占总产出的比重分别为3.5%、3.5%、1.2%、1.7%，发达国家日本和美国的这一比例则分别为5.9%、6.7%。

而事实上，我国在适合老年人用品方面不仅数量少，且存在质量水平低的问题也并不少见。

前不久，中消协公布了2018年70个城市消费者满意度调查结果显示，以年龄划分消费人群，在从“40后”到“00后”的7个代际中，满意度得分最低的为“40后”。他们对“消费供给”和“消费维权”两方面最不满意，显示出老年人消费市场的供给不足，以及老年消费市场的维权困难。

“目前，我国养老产业的发展面对巨大的社会养老需求明显滞后。”胡继晔说，2016年我国的养老产业规模约为5万亿元左右，占GDP的6.7%，而美国养老服务消费占GDP的比例为22.3%，欧洲养老产业占GDP的比例达到了28.5%，到2030年，我国养老产业规模预计达到22万亿元。之所以滞后，一方面，养老产品供给不足、金融衍生品种类较少；另一方面，养老基础设施落后，差别化养老服务选择较少，虽然存在巨大的市场规模，蕴含着无限商机，但作为金融市场的投资方向，养老产业巨大的市场前景吸引着金融市场不断进行产业内部调整，以适应养老产业的发展及满足日益增长的需求。

在曾海伟看来，解决老龄消费市场不平衡的问题，首先要完善社会保障制度，提高老年人生活水平；其次，发挥政府作用，培育和壮大老年消费市场；其三，引入社会资本，建设老年人需求设施及服务；最后，积极引导老年人健康消费观念，促进市场发展。

而事实上，老年人的养老服务需求尚未得到有效满足的问题，近些年来，国家监管部门也一直直

指养老问题的“痛点”。近日，国务院办公厅印发了《关于推进养老服务发展的意见》提出，在深化放管服改革、拓宽养老服务投融资渠道、扩大养老服务就业创业、扩大养老服务消费、促进养老服务高质量发展等6个方面提出了28条具体政策措施。例如完善养老服务设施供地政策、规范养老服务企业上市融资等。这一政策的提出，将进一步“疏通痛点”，加速医养结合等养老模式。

（来源：和讯名家）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63686>

泰康之家居民参加泰康收藏精品展，艺术养老“中国风景”更好

“艺术是人类最伟大的精神财富，拥有艺术，也拥有我们精神上的高地。”

——泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升

历史与现实、传统与当代、艺术与政治的相互碰撞，也自然诞生出了一幅幅具有鲜明时代特征，让人啧啧称赞的作品。这是4月23日在北京798艺术区举办的“中国风景——2019泰康收藏精品展”出现的一幕。当然最特殊的是，这次收藏展迎来了一批特殊的参展群体——泰康之家·燕园养老社区的几十位居民。老人们一边感受着艺术带来的震撼与魅力，一边也对这些颇具时代烙印的艺术作品有着深深的共鸣。

耄耋老人眼中的“中国风景”

据了解，本次展览收录了泰康十余年来的收藏中，来自三个不同代际的55位艺术家近70件不同媒介作品以及各类重要文献。它将1942年至改革开放前，改革开放至今，以及由当下向未来延伸的三种历史观念并置，将线性时序转化为关于历史与现实、传统与当代、艺术与政治等主题的九组平行叙事，深入提示中国改革开放以前的艺术与当代艺术之间的复杂关系，呈现出一种历史性的人文景观。

来自泰康之家·燕园养老社区的居民潘阿姨在参展完毕后说到：令我感到印象最深的作品就是蒋兆和先生的作品《中国人民从此站起来了》，这个作品创作于1949年10月1日当天，是属于我们那个年代特有的记忆，也是我们对于伟大领袖毛主席无法割舍的情感。我觉得这次参展特别有意义。

此次泰康之家·燕园养老社区居民参展“中国风景收藏展”，是泰康空间与泰康之家的一次完美连结。一方面，这些具备时代烙印的艺术作品更易发挥其价值，另一方面，老人们能够借此机会得到艺术文化的熏陶，满足精神文化生活方面的需求。

“为老人创造诗情画意、精彩斑斓的生活是我们的初衷”，泰康保险集团副总裁兼泰康健投CEO刘挺军谈到，“艺术文化与养老相结合的生活方式，一直是泰康所推崇的，这不仅是一种极佳的心智运动，也能有效减少不良情绪的产生。参与艺术创作的老人比较有活力，目标成就感强，能够容易找到生活的意义，这也是文化养老的宗旨所在。”

泰康之家艺术养老，从“引进来”到“走出去”

一个真正能够满足老年人需求的养老社区，除了完善的医疗保障与适老化设施服务外，更需要关注老年人的“心”是否健康，通过高品质的艺术服务，创造良好的人文环境，让老人活出神采、焕发新的生命活力。

其实在泰康之家养老社区，“艺术养老”早已悄然发挥其巨大的功效，以色列艺术家大卫歌诗坦的蝴蝶艺术品已成为社区精彩老年生活的诗意象征。随处可见的各类艺术作品：绚烂的花卉、飞驰的自行车、千姿百态的鸟儿等令人赞叹不已的艺术作品，总能给置身社区的人们带来极大的审美享受，感受到艺术给社区带来的欢乐和生命力。

除此之外，泰康之家在北京、上海、广州、成都的养老社区多次举办过的“人人都是艺术家”活

动，逐渐发展成为泰康之家养老社区的品牌活动，通过“引进来”的方式，让居民与世界知名艺术家共同完成创作，在艺术实践中激发热情与灵感。此外，泰康养老社区还积极举办各类居民自己的艺术作品展，包括书法、绘画、摄影、手工等，形成了独特的文化氛围。

当然，单单是“引进来”还远远不够，泰康之家养老社区还通过“走出去”的形式，让老人们回归“社会人”的本质，感受到养老社区外面世界的精彩。此次燕园社区居民参观在 798 艺术区举办的“中国风景——2019 泰康收藏精品展”，正是艺术养老“走出去”的又一次实践，一位社区居民评价道：“在泰康，无时无刻都在与艺术为伴，无论是身体还是心情都是舒畅的！”

目前，“艺术养老”已经成为泰康之家养老社区的一大特色，居民无论在社区内还是社区外，都能够感受到艺术带来的魅力。目前，泰康已经完成北上广等全国 15 个重点城市的养老社区布局，成为全国最大的高品质连锁养老集团之一，并且通过发起一场“养老革命”的方式，改变中国老年人对于生活的态度和生活方式，享受高品质晚年生活。

(来源：北国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63687>

中国老年人消费需求市场如此庞大，腾讯都坐不住了……

4月16日，中国老龄协会在京发布《需求侧视角下老年人消费及需求意愿研究报告》(以下简称《研究报告》)并召开专题研讨会。《研究报告》指出，随着老年群体规模的不断扩大，老年人生活生命质量的提升，我国老龄产业市场潜力巨大，发展前景广阔，老龄产业有望成为经济发展新增长点。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶出席研讨会并讲话。

会上，中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所负责人介绍了《研究报告》的有关情况。来自国家发展改革委社会司、国务院发展研究中心、中国宏观经济研究院、中国老龄产业协会、中国老年学和老年医学学会、天佑安康养老集团、九月达泰投资管理有限公司等单位的代表，围绕《研究报告》取得的成果，分别从政府、行业协会、企业等不同角度，研究探讨了现阶段我国老年人的需求现状和消费意愿，深入剖析了我国老龄产业发展面临的困难和问题，为推动老龄产业市场健康快速发展建言献策。

截至 2018 年底，我国 60 岁及以上老年人口 2.49 亿，占总人口的 17.9%。随着老年群体规模的不断扩大，人口平均预期寿命的延长，老年人生活生命质量的提升，广大老年人对老龄用品及服务的刚性需求不断扩大，我国老龄产业发展具有很大的市场潜力和上升空间。在这种大背景下，中国老龄协会组织中国老龄科学研究中心和腾讯公司，以“第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查”(以下简称“第四次抽样调查”)数据为基础，历时一年，完成了《研究报告》。

《研究报告》指出：老年消费出现结构性变化，消费市场规模可期。2010-2014 年间，我国城镇居民年人均消费支出增加了 48.23%;农村居民年人均消费支出增加了 91.35%。同时期我国城镇老年人年人均消费支出增加了 11.88%，农村老年人年人均消费支出增加了 75.88%。老年消费能力普遍提升，呈现出农村老年消费支出增速明显高于城镇的新趋势。目前老年人的消费支出仍以生存型消费为主，但传统消费热点已呈现出缓慢下降趋势，老龄产业有望成为经济发展新增长点。

养老服务供给总量不断增加，重点发展方向确立。我国老年人的家庭社区养老需求率高达 84.18%，且农村老年人高于城市，西部地区的老年人需求率高于东部地区。社区居家老年人对上门看病的需求率达到 38.08%，农村老年人接近 50%。我国现阶段养老服务供给总量不断增加，家庭养老仍是大部分老年人首选，在当前和今后的一段时间内，居家社区养老应逐渐成为养老服务业重点发展方向。

老年健康产业市场需求旺盛，内在潜力有待激发。2014 年我国老年消费支出中医疗保健支出比例超过 20%，主要集中在生活困难、完全失能及半失能的老年人，高龄老年人是生活用品及服务的主要消费者。未来老年健康产业市场潜力巨大，健康养生、健康体检、慢病管理、体质测定、体育健身、

运动康复、医疗旅游等多样化健康服务发展前景广阔。

老年消费新模式孕育成长，网络消费成新增长点。腾讯大数据显示，2017年底我国老年网民已超过4000万，相比2013年净增2827万。《中老年互联网生活研究报告》显示，2017年前三季度，超过六成的老年用户通过支付宝、京东客户端、微信、手机QQ等移动端进行网购。虽然目前我国老年人网购规模和消费占比不高，但老年网民增速快，互联网应用参与率提高快、隔代转移支付增长快，可以预见网络消费有可能成为老年人消费的新增长点。

老年消费年龄特点突出，需求引领市场快速发展。老年消费具有日常支出占比高、健康养老需求高、对品牌忠诚度高、网络消费发展快、享受型消费持续增长等特点，其消费行为也受到求实心理、焦虑心理、融入心理、补偿心理、趋利心理等影响，对于市场关注点与其他群体有明显差异。涉老企业必须以需要为导向，开发设计个性化的老龄用品和提供人性化的服务，增加有效供给，才能真正拉动老年消费和拓展市场。

《研究报告》具有四个特点：

提供客观的大数据支撑。报告所引用的绝大部分数据来源于第四次抽样调查，样本规模达到22.368万，涉及全国466个县(市、区)的1864个乡镇(街道)，7456个村(居)委会。

定位老年人消费的需求侧意愿。从需求侧视角出发，建立城乡、性别、年龄、婚姻状况、自理状况等不同维度，全面分析老年群体的消费支出水平、消费结构构成以及养老需求意愿，整个报告精而不杂，细而不乱。

剖析提炼出老年人的消费特点和行为心理。针对老龄用品市场的“疲软”和养老服务市场的“虚热”，开展热点焦点探讨，紧扣中国国情，面向企业发声，将老年人意愿转化为“需求导向”理念，推动市场增加有效供给，切实拉动老年消费增长。

以问题为导向，提出针对性的对策建议。聚焦问题，精准施策，提出优先建立亟需的老龄产业标准、行业规范和老年用品产品目录，对涉嫌虚假宣传和欺诈老年人的企业建立“黑名单”等对策建议。

吴玉韶在讲话时指出，党中央、国务院高度重视老龄产业发展，党的十九大、中央经济工作会议和今年“两会”都对老龄产业发展做出全面部署，特别是今年《政府工作报告》又提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，这为我国老龄产业发展明确了定位、指明了方向。在我国人口老龄化快速发展、老年人养老服务需求日益旺盛、政府扶持政策进一步加大力度的大背景下，我国老龄产业面临着前所未有的发展机遇，老龄产业有望成为经济发展新增长点。要按照供给侧结构性改革的要求，加大放管服改革力度，切实增加有效供给，提升老龄产品和服务质量，让亿万老年人不断增强养老服务的获得感、幸福感和安全感。要根据老龄产业的特征，从需求侧和供给侧同时发力，深入研究老年人消费现状、消费特点和消费心理，引导老年人树立科学理性健康的消费新理念，推动老年消费转型升级，把服务亿万老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，使之成为调结构、惠民生、促升级、扩就业的重要力量。

作为《研究报告》的主要参与方，腾讯公司安全管理部总经理朱劲松表示，满足老年人日益增长的信息需求，挑战和机遇并存。站在老年人的角度为其提供更符合需求、个性化的产品，是互联网企业的份内事。腾讯将继续积极履行企业社会责任，发挥技术优势，以守护者计划和安知课堂为载体，帮助老年群体提升上网安全意识，为积极应对人口老龄化作出自己的贡献。

中国健康养老集团公司、燕达国际健康城投资有限公司、北京甲子科技有限公司等十多家老龄企业代表、中央主流媒体和老年媒体记者等40多人参加了研讨会。

(来源：中社养老产业周刊)

健康管理

老年痴呆很可怕，专家：这些好方法提早预防

专家介绍，人的大脑具有高度可塑性，通过规律的体育锻炼和有意识的加强记忆训练，可在一定程度上延缓神经细胞老化过程，从而降低和延缓老年痴呆的发生。一些经常积极用脑的健康老人，其传递信息的细胞「树突」数并不减少，甚至增加。

另外，随着年龄增长，知识经验越来越丰富，容易建立多样联系。

锻炼脑力和身体是预防的简便办法

专家建议，老年人可以根据自身情况参加一些体育锻炼，如气功、散步、打太极拳、跳交谊舞等，这样可加强血液循环，使大脑得到充足的血液供应，防止脑功能衰退。每周至少做有氧运动3次，每次运动量相当于40分钟快步行走。

老年人应多做一些如弹琴、织毛衣等手指运动，使大脑反应更加迅速和灵敏。同时，老年人应该多读书看报，多学习新事物，培养多种业余爱好，增大交际范围，多参与集体活动，不但可以活跃大脑的思维，更可以延缓记忆衰退。

研究表明，性格孤僻、独居、不喜人际交往的老人患老年痴呆症的风险远远大于热爱集体活动、性格开朗、爱好交际的老年人。

老年人还要远离已知的痴呆危险因素。专家还说，痴呆危险因素主要是高血压、糖尿病、高血脂、心脏病、动脉粥样硬化、抑郁和烟酒习惯等。有这些危险因素的患者，要定期检查和适当治疗；平时要注意饮食营养，不吸烟，不饮烈酒，多吃新鲜蔬菜和水果等；避免接触镉、铅等有毒物质；保持乐观的情绪，多与亲人接触，积极参加社会活动。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/63707>

养老金融

税延将至，多只养老目标基金快速成立

随着公募基金纳入个税递延商业养老账户投资范围的临近，4月份多只养老目标基金快速成立和运行。多位业内人士表示，随着市场回暖和公募在养老投资上相对优势的凸显，公募在个人养老投资领域大有可为。

多只养老目标基金，提前结束募集

公开信息显示，4月以来有广发、华夏、鹏华、国联安等基金公司旗下养老目标基金发布提前结束募集公告。多位业内人士表示，这些基金快速成立，是为了赶上五一后公募纳入个税递延商业养老账户投资范围，在此时间节点前成立的养老目标基金有望获得政策的红利。

据悉，证监会等五部委在去年4月联合印发了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，正式启动我国个税递延商业养老保险试点，并明确一年期试点结束后将公募基金纳入投资范围，今年的5月1日也成为基金行业期待的日子。

上海一家银行系基金养老金投资部门负责人表示，如果未来个人养老金税收递延账户在全国范围内开通，并涵盖公募，每月600元到1000元的定投资金将为公募带来长期稳定的增量资金，这一新增市场自然是各家公募基金的必争之地。

在这位负责人看来，目前国内养老替代率为40%，并呈现逐渐下滑趋势，预计2050年我国养老替代率会下滑到30%以下，退休人员的生活质量将受到较大影响，开启个人养老投资已是迫在眉睫，“这也证明这一市场的空间非常广阔，公募基金也大有可为”。

公募养老产品，具备比较优势

事实上，随着股市回暖和投资者认可度提升，养老目标基金今年的募集规模确实在快速攀升。

截至4月24日，今年新成立的5只非发起式养老目标基金平均募集规模为6.49亿元，比2018年成立的12只非发起式养老目标基金3.28亿的平均募集规模几乎翻倍。

沪上一位银行系公募基金基金经理表示，以公募FOF形式运作的养老目标基金发行总体存在困难，叠加具备一定封闭期限，流动性欠佳，这类产品天然面临难以募集的难题。据他了解，上海一家中型公募为完成公募FOF的2亿元成立规模，特地找了帮忙基金，但成立后帮忙资金撤离，基金规模大幅缩水。

不过，该基金经理认为，虽然养老目标基金难发，但随着股市回暖和投资者逐渐认可，养老目标基金存在回暖迹象。今年接近10亿规模较大基金频频成立，投资者的认可度也在提升。

除此以外，也有业内人士认为公募相对其他类型资管产品，在个人养老投资上更具优势。从目前个人养老投资的效果看，国内的公募养老产品大幅超越递延养老保险的发展。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63662>

养老产业金融：防风险背景下稳健发展成主旋律——产业发展—金融助力养老产业规模化发展

随着养老产业化进程加速，规模化、规范化基础上的提质增效成为产业发展趋势。同时，在国际局势不甚稳定大环境下，鼓励支持与风险防范成为金融支持产业发展的主旋律。上市公司谨慎布局，协同发展，各类金融手段稳健发力，为养老产业金融带来发展新方向。本课题包含五部分内容：政策支持--鼓励引导与风险防范并重；产业发展—金融助力养老产业规模化发展；企业动作—谨慎布局，协同发展；养老产业金融工具持续发力；养老产业金融趋势判断。

养老产业金融是养老金融的一个重要方面，指的是为养老相关产业提供投融资支持的金融活动。2017年随着养老产业的进一步发展，养老产业金融欣欣向荣：一方面政府政策性手段不断，从PPP、养老产业投资基金到养老产业专项债，以政府公信力为基础，号召社会资本大力投身养老产业；另一方面，养老产业金融市场活跃度加强，行业内并购兴起，涉足养老产业的创业板、新三板公司不断涌现，整个养老产业金融市场呈蓬勃发展趋势。2018年，金融兼顾趋严，在强监管下养老产业金融将迎来新的春天。

截止2017年，我国60岁及以上人口2.41亿人，占总人口的17.3%。同时，我国的老龄化进程正以每年新增1000万人的速度快速发展，预计2020年65岁及以上老年人口占比将达14%，整体步入深度老龄化社会。根据美国、日本等发达国家发展经验，人口的深度老龄化是养老产业的产业化进程由

初期步入成熟期的必要因素。

从2013年养老产业元年起，经过近5年的发展，养老产业从萌芽阶段逐步走向产业化和规模化阶段。产业内成熟优质的企业和机构渐增，产业盈利增长回归正常值，社会资本逐步涌入，符合时代发展的商业模式正在形成，这都意味着养老产业的成熟度不断提高，向产业成长期迈进。下面，将从国内外产业发展现状和国内市场情况对我国养老产业发展阶段进行进一步分析，以明确养老产业金融的产业发展环境。

（一）我国养老产业处于规模化发展初期

以美国为代表的欧美国家和日本，多在80年代之前进入了产业化初期阶段，目前已经迈入产业成熟发展阶段，社会保障体系及保险支付机制的前行与完善，也助推了发达国家养老产业大批上市公司的涌现，多个国家的多数上市公司已经具备了20年以上的发展历程。

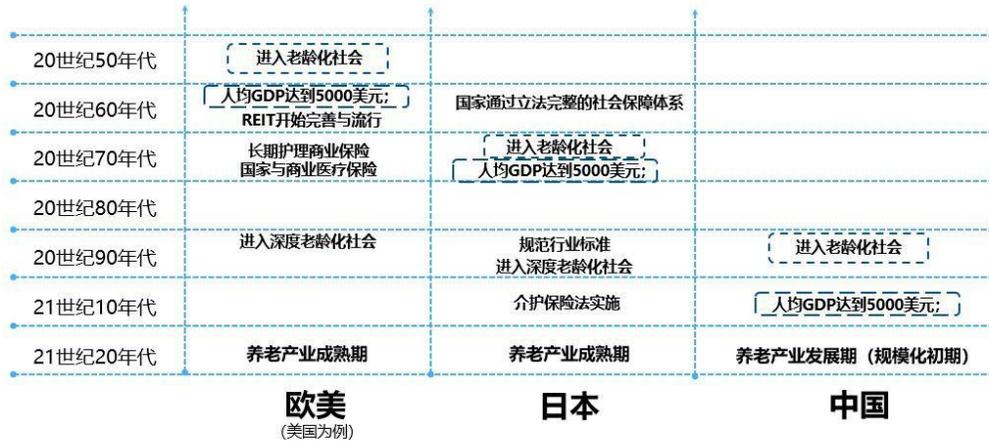


图1 世界各国进入老龄化社会及产业成熟度对比图

资料来源：和君健康养老研究中心研究成果

反观我国目前健康养老产业的发展阶段，整体仍然处于规模化发展的初期阶段。2017年，我国基本实现了医保的全国联网，养老的长期护理险已在15个城市进行试点，医养支付体系框架的关键点逐渐成型。预计到2020年，我国将基本实现全民医保，商业养老保险体系基本建立，且将基本形成长期护理保险制度的政策框架。同时，我国60后将步入老年，50后婴儿潮群体将步入刚需，需求端的消费数量及消费意愿小高峰将会出现。

在2020年以前，随着老龄化程度、消费意愿、消费能力的逐年提高，消费力将进一步释放，加之健康养老产业先行者在养老商业模式与盈利模式上的摸索与逐渐清晰化，我国将逐渐走上养老产业规模化发展的快车道。

（二）市场涌现出连锁化、规模化发展企业

连锁化和规模化是2017年养老产业关键词，企业以单店为基础进行连锁化经营并逐步进行跨区域连锁的探索，为今后实现全国性布局奠定基础。目前来看，跨区域连锁更加考验养老服务企业的扩张与复制能力，对企业自身能力与资源获取能力要求较高，同时对区域选择也有较高的标准。

企业在单一城市的单点机构很难形成规模效应，覆盖更多的老年群体，因此现阶段企业一般先在单个城市进行连锁化布局，探索出成熟的连锁化商业模式之后，再进行城市扩张。在大规模连锁化过程中，大部分企业难以长期大量依靠自有资金，这就给资本方带来机遇。企业的规模化初期是金融机构进入的最佳时机，在企业探索出成熟商业模式之后，快速通过资本的力量进行机构并购整合、品牌植入和模式推广，形成区域化甚至全国化布局之后，资本通过企业上市形成退出通道，获得资本溢

价。

(三) 总结

产融互动是和君健康养老研究中心一直坚持的观点，金融是助力产业发展的重要撬动点和加速器，通过与国际发达国家养老产业化进程进行对比，可以看出我国养老产业现阶段处于规模化发展前期，是产业爆发黎明前时点。同时我国养老服务市场上已经出现规模化的企业，2020年之前正是资本进入的最优时点，养老产业的窗口期就在近三年。选择一家优质的企业，通过社会资本在企业发展的不同阶段推动企业向更高层次迈进，最终企业上市实现资本退出。未来，随着养老产业化进行的不断加速，我国资本市场上将不断出现以养老业务为主营的上市公司，进一步深化产融互动，真正实现金融对实业的助力。

(来源：养老金融 50 人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/63678>

社会保障

河北：建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制

经省委、省政府同意，河北省人力资源和社会保障厅、省财政厅联合印发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，我省从2019年1月1日起，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制(简称“两项机制”)。

河北省城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制包括五项主要内容，分别是待遇确定、基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整、个人账户基金保值增值五个方面。

待遇确定机制方面。一是明确了城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金、个人账户养老金构成。其中，基础养老金由中央、省、市、县(市、区)逐级确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数139确定。明确各级人民政府、集体经济组织和参保居民等各方面责任。省人民政府根据我省城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，合理确定我省基础养老金最低标准。二是明确基础养老金向长缴人员适当倾斜。对累计缴费年限超过15年的参保人加发年限基础养老金，缴费年限每增加1年，月基础养老金增加1元，所需资金由省级统筹解决。补缴年限不计入计发年限基础养老金的缴费年限。三是明确基础养老金向65周岁及以上参保老年居民倾斜。以中央和省级基础养老金最低标准之和为基数，领取待遇人员年满65周岁后，基础养老金在基数基础上每人每月增加1元；年满75周岁后增加2元；年满85周岁后增加3元，所需资金由省、市、县三级分担。四是明确年限基础养老金和65周岁以上高龄基础养老金两项政策可叠加享受。五是要求各市、县(市、区)应根据当地实际提高基础养老金标准，引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平。各地提高基础养老金所需资金由地方自行承担。

基础养老金正常调整机制方面。一是明确了省级基础养老金构成。在中央确定的88元的全国基础养老金最低标准基础上，确定2018年我省省级基础养老金最低标准为每人每月20元，由省、市、县(市、区)三级财政分担。对于省财政直管县(市)、省、县(市)财政分别承担15元、5元；对于非省财政直管县(市、区)、省、市、县(市、区)财政分别承担15元、2.5元、2.5元。二是明确省级基础养老金如何调整。省人力资源和社会保障厅会同省财政厅，统筹考虑当地城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养

老保险等其他社会保障标准调整情况,适时提出乡居民基础养老金调整方案,报请青省委、省政府批准后确定。三是明确地方基础养老金如何调整。各市、县(市、区)人力资源和社会保障部门会同财政部门,在省政策框架内,结合当地实际制定基础养老金调整方案,报请同级党委、政府确定。

个人缴费档次正常调整机制方面。一是明确个人缴费档次的确定原则。统筹考虑我省经济社会发展和居民承受能力,确定最低缴费档次;以不超过我省上年度灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额确定最高缴费档次。全省缴费档次设置由省人力资源社会保障厅会同财政厅根据实际适时公布。二是明确2019年度缴费档次设定。即200元、300元、500元、1000元、3000元、5000元、8000元共7个档次。重度残疾人、贫困人员等缴费困难群体可仍按100元档次,由政府代缴。

缴费补贴调整机制方面。一是明确缴费补贴的确定原则。根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况,合理调整缴费补贴水平,对选择较高档次缴费的人员适当增加缴费补贴,引导城乡居民选择高档次标准缴费。政府缴费补贴标准与缴费档次设定标准同时公布。二是明确微费补贴由省、市、县(市、区)三级财政分担,鼓励有条件的市、县(市、区)政府及集体经济组织提高缴费补助,鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。除政府补贴外的各类补助、资助金额不得超过当年最高缴费档次。三是明确2019年度政府缴费补贴标准为:100元200元档次补贴30元,200元以上档次,缴费每增加一档,政府补贴增加15元。

一一实现个人账户保值增值方面。《实施意见》规定省人力资源社会保障厅、财政厅按照国家和省有关要求,制定基金归集方案,将目前县级管理的城乡居民基本养老保险基金,部分归集省级管理,由省人民政府委托国务院授权机构投资运营,实现基金保值增值,提高个人账户养老金水平和基金支付能力。基金归集、管理、拨付、收益分配等办法另行制定。

记者了解到,八月底前河北省将按照新标准将今年以来增加的基础养老金补发到位。

(来源:燕赵晚报讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63693>

四川:5月1日起养老保险单位缴费比例降至16%

4月24日,四川新闻网记者在全省减税降费助推工业高质量发展现场会获悉,新出台的《四川省降低社会保险费率实施办法》(以下简称《实施办法》)将于5月1日起正式实施。据悉,《实施办法》将惠及全省37.3万户参保企业、机关事业单位和广大个体工商户及灵活就业人员。

据了解,《实施办法》分为降低社保缴费费率、调整社保缴费基数、稳步推进社保费征收体制改革、加快推进养老保险省级统筹和保障措施等五部分。具体到降费减负的措施来看,主要有四方面内容:

一是降低养老保险单位缴费比例。从2019年5月1日起,城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位基本养老保险)单位缴费比例降至16%。

二是现行阶段性降低失业保险和工伤保险费率的政策延期到2020年的4月30日。自2019年5月1日起,失业保险总费率按1%执行;工伤保险基金累计结余可支付月数在18(含)至23个月的统筹地区和可支付月数在24(含)个月及以上的统筹地区,分别以2018年阶段性降低费率前的实际执行费率为基础下调20%和50%。其中:去年已纳入工伤保险阶段性降费范围的,原则上继续实施;去年未纳入但截止2018年底累计结余可支付月数达到阶段性降费条件的统筹地区,按规定下调费率;阶段性降费期内,工伤保险费率确定后一般不作调整。

三是调整社保缴费基数。自2019年5月1日起,以全省全口径城镇单位就业人员平均工资为依据核定缴费基数上下限。其中,企业职工基本养老保险缴费基数下限继续逐年过渡,即2019年-2021年,分别以上年度全口径城镇单位就业人员平均工资的50%、55%、60%进行核定;缴费基数上限为上年度全口径城镇单位就业人员平均工资的300%;个体工商户和灵活就业人员参加企业职工基本养老保险,可在缴费基数上下限之间选择适当基数。2019年基本养老金计发办法暂时保持不变,今后过渡措

施按国家有关规定另行拟定，确保退休人员待遇水平平稳衔接。

四是稳定缴费方式。按照国家部署，我省企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费继续按现行征收体制征收，待国家明确移交时间、标准后，按规定做好移交工作。征收体制改革过程中，各地不得自行集中清缴历史欠费，不得增加小微企业实际缴费负担。

据悉，上述政策措施实施后，养老保险单位缴费比例下降 15.8%、缴费基数上下限下降 18% 左右，失业、工伤保险继续保持较低费率，降费减负效果可期。

（来源：四川新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63690>

湖南：株洲推进养老保险费率过渡试点，预计可为企业减负 1.2 亿元

日前，经市人民政府同意，由市人社局、财政局联合印发的《株洲市养老保险费率过渡试点实施细则》（以下简称《细则》）正式实施。

根据《细则》，只要是园区(基地)内符合条件的正常参保企业，都可享受养老保险缴费费率过渡试点政策。

《细则》规定，我市符合条件的企业申请实施费率过渡试点，应先向所在园区（基地）提出申请。园区（基地）将初审符合条件的企业，向该企业参保地人力资源社会保障部门、财政部门进行申报，经审核符合条件的报同级人民政府审批后执行。

用工人数在 2000 人以下（不含 2000 人），经审批同意第一年养老保险单位缴费费率按 14% 执行；用工人数在 2000 人以上（含 2000 人），经审批同意第一年养老保险单位缴费费率按 12% 执行。此后，每年度养老保险单位缴费费率增加 1%，直到过渡至全省统一费率。对于吸纳“4050”职工比重在 15% 以上的企业，可申请每年度养老保险单位缴费费率增加 0.5%。

市人社局职工养老保险科相关负责人介绍，目前，我市约有 1400 余家园区企业，预计过渡期间可为企业降费近 1.2 亿元。

（来源：株洲日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63702>

一季度我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金总收入为 1.48 万亿元



记者 23 日从人力资源社会保障部了解到，一季度，全国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金总收入 1.48 万亿元，同比增长 8.5%，总支出 1.22 万亿元，同比增长 14.4%。

在当日召开的人力资源和社会保障部 2019 年第一季度新闻发布会上，人力资源社会保障部政策研究司司长卢爱红介绍，当前我国社会保险覆盖范围进一步扩大，基金运行总体平稳，截至 3 月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为 9.41 亿人、1.97 亿人、2.39 亿人；全国社保卡持卡人数达到 12.5 亿人，覆盖全国总人口的 89.6%。

卢爱红表示，当前我国社会保障制度进一步完善，印发降低社会保险费率综合方案，通过降低养老保险单位缴费比例、继续阶段性降低失业和工伤保险费率、调整社保缴费基数政策等措施，预计 2019 年全年可减少社保缴费 3000 多亿元；同时指导各地完善城乡居民养老保险制度，建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，按照 2018 年退休人员月人均基本养老金 5% 左右的总体水平，提高养老金。

除此之外，卢爱红指出，人力资源社会保障部会同有关部门明确了 2019 年和 2020 年启动城乡居民基本养老保险基金委托投资的省区市名单。截至一季度末，17 个委托省区市签署的 8580 亿元委托投资合同中已有 6248.69 亿元到账投资运营。

谈到下一步工作，卢爱红表示，将继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 多亿元；深入研究新业态从业人员职业伤害保障问题，研究制定小微民营企业优先参加工伤保险政策；积极推动城乡居民基本养老保险基金委托投资全面实施；抓好降低社会保险费率政策落实；做好养老保险待遇调整和发放工作等。

（来源：新华网）

养老金能长期按时足额发放

——人社部有关负责人回应社会关心的焦点问题

“今年一季度，全国城镇新增就业 324 万人；全国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金总收入 1.48 万亿元；全国社保卡持卡人数已达 12.5 亿人，覆盖全国总人口的 89.6%。”人力资源和社会保障部新闻发言人卢爱红表示。在 4 月 23 日人力资源和社会保障部举行的新闻发布会上，人社部有关负责人围绕一季度就业、社保等有关情况进行了详解。

就业保持总体稳定

就业是民生之本。人社部就业促进司司长张莹表示，从综合就业的统计监测和相关调研情况看，今年一季度全国就业形势总体稳定，开局良好。

首先，就业主要指标运行在合理区间。1—3 月，全国城镇新增就业 324 万人，完成全年目标任务的 29%。3 月份，全国城镇调查失业率 5.2%，一季度末，全国城镇登记失业率 3.67%，均低于预期控制目标。

同时，劳动力市场有回旋余地。一季度，100 个城市公共就业服务机构市场求人倍率（即岗位需求数与求职人数之比）为 1.28，同比、环比均有所上升，岗位数量供大于求。

此外，重点群体就业保持平稳。国家统计局调查显示，3 月末外出务工农村劳动力总量达 1.77 亿人，同比增加了 210 万人。1—3 月份，失业人员再就业 117 万人，就业困难人员就业 39 万人。

“从行业情况看，一季度用人需求较大的行业为制造业、批发和零售业、住宿和餐饮业、居民服务和其他服务业、租赁和商务服务业等。与去年同期相比，市场用人需求增幅较大的行业主要有采矿业、教育、建筑业、交通运输仓储和邮政业、房地产业等。从技术技能情况看，具有技术等级和职称劳动者的求人倍率较高，均大于 1.7。其中，求人倍率在 2 以上的主要有高级工程师、高级技能人员、高级技师和工程师。和去年同期相比，市场对高级工程师的需求大幅增长。”张莹介绍道。

“展望未来一段时期，外部不确定因素依然较多，经济下行压力仍在，就业形势依然复杂，就业总量压力依然较大，结构性就业矛盾更加凸显，部分行业、企业面临着稳岗的压力，部分劳动者就业也比较困难。”张莹说，“我们将深入实施就业优先政策，精准施策，促进高校毕业生、农民工等重点群体就业，支持企业稳定就业岗位，大规模开展职业技能培训，推进全方位公共就业服务，努力确保就业局势稳定。”

三项社保基金当期收大于支

卢爱红介绍，截至 3 月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为 9.41 亿人、1.97 亿人、2.39 亿人；一季度，三项社会保险基金总收入 1.48 万亿元，同比增长 8.5%，总支出 1.22 万亿元，同比增长 14.4%。

卢爱红指出，通过降低养老保险单位缴费比例、继续阶段性降低失业和工伤保险费率、调整社保缴费基数政策等措施，确保企业社保缴费负担有实质性下降，预计 2019 年全年可减少社保缴费 3000 多亿元。同时按照 2018 年退休人员月人均基本养老金 5% 左右的总体水平提高养老金。

社保基金投资运营方面，据卢爱红介绍，一季度，基金投资运营和监督管理工作进一步推进。人社部会同相关部门，明确了 2019 年和 2020 年启动城乡居民基本养老保险基金委托投资的省（区、市）名单。截至一季度末，17 个委托省（区、市）签署的 8580 亿元委托投资合同中已有 6248.69 亿元到账投资运营。“接下来，还将积极推动城乡居民基本养老保险基金委托投资全面实施。”

他同时透露，今年要继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达 6000 多亿元，进一步缓解部分省份的基金收支压力。

确保养老金长期按时足额发放

就媒体求证“2035 年养老金将要用光”的说法，人社部养老保险司司长聂明隽回应称，完全能

够保证养老金的长期按时足额发放。

聂明隽称，我国已进入老龄化社会，2018年末全国60周岁以上人口达2.5亿左右，约占总人口比例的18%，其中65周岁以上人口达1.67亿，约占总人口比例的12%。养老保险制度的可持续发展面临压力和挑战。

“对此，中央高度重视、未雨绸缪，已经制定了一系列积极的、综合的、科学的应对措施，完全能够保证养老金的长期按时足额发放以及制度的健康平稳运行。”聂明隽表示。

数据显示，2018年末，企业养老保险基金累计结余达4.78万亿元。“尽管当前企业养老保险的运行总体平稳，基金当期收大于支、滚存结余不断增加，但是结构性矛盾仍比较突出，地区之间仍不平衡，不仅养老保险单位缴费比例不统一，基金结余差异也非常大。”聂明隽指出。

在聂明隽看来，当前和今后一个时期，结构性矛盾问题是养老保险制度运行的主要矛盾。“为此，从去年下半年以来，中央实施了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，目前进展比较顺利，结构性矛盾问题得到有效缓解。与此同时，全国社会保障战略储备基金不断增加，目前已达2万亿元左右，划转部分国有资本充实社保基金的工作也已启动，今后还将继续加大划转力度。此外，各级财政对基本养老保险的资金投入逐年增加，今年中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也作出了相应资金安排。”

“目前，养老保险制度各项改革正在稳步推进，我们将会同有关部门采取综合措施，积极稳妥地开展养老保险基金投资运营、加大基金中央调剂力度、不断提高统筹层次、加强基金监管等，同时不断加强制度自身建设，使多缴多得、长缴多得的内在激励约束机制更加健全。”聂明隽说。

（来源：光明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63675>

社保改革多重红利将密集释放，养老保险投资运营扩容

截至3月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为9.41亿人、1.97亿人、2.39亿人；全国社保卡持卡人数达到12.5亿人，覆盖全国总人口的89.6%；17个委托省（区、市）签署的8580亿元委托投资合同中，已有6248.69亿元到账投资运营……23日举行的人社部新闻发布会晒出了一季度社保领域成绩单。

下一步，社保改革多重红利仍将密集释放。此外，记者获悉，各地退休人员基本养老金上调具体实施方案将于5月31日前出齐。另有16省份已明确建立城乡居民基础养老金正常调整机制。为实现养老保险可持续发展，加大国资划转社保力度、推动城乡居民基本养老保险基金委托投资全面实施等改革举措仍在途。

社保成绩单迎新突破

我国社会保险覆盖范围持续扩大。人社部最新数据显示，截至3月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为9.41亿人、1.97亿人、2.39亿人；一季度，三项社会保险基金总收入1.48万亿元，同比增长8.5%，总支出1.22万亿元，同比增长14.4%。

基金投资运营也在加快推进。人社部新闻发言人卢爱红介绍，人社部会同相关部门，明确了2019年和2020年启动城乡居民基本养老保险基金委托投资的省（区、市）名单。截至一季度末，17个委托省（区、市）签署的8580亿元委托投资合同中，已有6248.69亿元到账投资运营。

社会保障制度方面，降低社保费率成为今年改革重头戏。国务院办公厅近日印发《降低社会保险费率综合方案》明确，自5月1日起，降低养老保险单位缴费比例，继续阶段性降低失业和工伤保险费率，调整社保缴费基数等。“确保企业社保缴费负担有实质性下降，预计2019年全年可减少社保缴费3000多亿元。”卢爱红说。

人社部养老保险司司长聂明隽说，降低养老保险单位缴费比例，调整个人缴费基数上下限，不仅减轻了企业的社保负担，还降低了参保缴费的门槛，有利于提高企业和职工的参保积极性，将更多职工纳入到养老保险制度中来，形成良性循环。

此外，工伤保险省级统筹正加快推进。卢爱红透露，下一步将深入研究新业态从业人员职业伤害保障问题，研究制定小微民营企业优先参加工伤保险政策，推进工伤保险实现更高水平的全覆盖。

地方养老金上调方案加快落地

2019年退休人员基本养老金将提高5%，实现15连涨。据了解，目前各地正紧锣密鼓制定具体实施方案，并将于5月31日前上报有关部门。

卢爱红介绍，人社部还在指导各地完善城乡居民养老保险制度，建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制。

据记者不完全统计，截至目前，已有山西、河北、河南、宁夏、黑龙江、青海、云南、江西、广西、吉林、山东、福建、甘肃、湖南、辽宁、新疆等至少16省（区）明确建立基础养老金正常调整机制。

例如，河北省最新发布的方案中，包括待遇确定、基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整、个人账户基金保值增值等内容，并明确8月底前按照新标准将今年以来增加的基础养老金补发到位。河南省则推出建立缴费年限基础养老金激励机制等8项措施，引导居民多缴多得、长缴多得。

多地公布2019年城乡居民基础养老金提标方案。四川省计划安排资金136.08亿元，将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月93元提高到100元；广东省计划将城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准从每人每月148元提高到170元。不少地方则提出，对65周岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜。对长期缴费、超过最低缴费年限的，适当加发年限基础养老金。

“待遇确定和调整机制是养老保险制度的核心，在筹资端关联制度的参保缴费激励，在支付端决定支付的再分配效果与水平。建立城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，可以促进全面提升制度保障质量，提高对通货膨胀等外生性风险的抵御能力，并可以稳定参保对象保障预期。”中国宏观经济研究院社会所副研究员关博说。

养老保险投资运营再扩容

聂明隽坦言，我国已进入老龄化社会，养老保险抚养比呈逐年下降趋势。到2018年底已经下降到2.66个人养1个人。“为实现养老保险可持续发展，中央已经制定了一系列积极的、综合的、科学的应对措施。”聂明隽说。

据介绍，今年将加大基金中央调剂力度、提高统筹层次，加大国资划转社保力度，推动城乡居民基本养老保险基金委托投资全面实施。

去年下半年起，中央实施了养老保险基金中央调剂制度。“下一步将继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例，今年中央调剂比例提高到3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到6000多亿元，进一步缓解部分省份的基金收支压力。”卢爱红说。

各级财政对基本养老保险的资金投入也将增加。据介绍，今年中央财政安排企业养老保险的预算资金达到了5285亿元，同比增长9.4%，地方财政也相应作出了资金安排。

下一步，还将做大做强战略储备基金。聂明隽表示，目前全国社保基金已有2万亿元左右的战略储备，划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，今后还将继续加大划转力度。

“养老保险其他改革正在稳步推进，制度内在的激励约束机制正在进一步健全，我们将会同有关部门采取综合措施，积极稳妥地开展养老保险基金投资运营、加大基金中央调剂力度、不断提高统筹层次、加强基金监管等，同时不断加强制度的自身建设，使制度内在的多缴多得、长缴多得的激励约束机制更加健全。”聂明隽说。

值得一提的是，卢爱红还透露，下一步将积极推动城乡居民基本养老保险基金委托投资全面实施。据了解，近日人社部办公厅、财政部办公厅研究确定了河北、吉林、江苏等9省2019年启动居民

养老基金委托投资工作。要求9省抓紧开展调查摸底、资金测算等工作，明确委托投资额度并提交具体实施计划。

“中央调剂金制度实施和养老基金市场化运营将提高基金调剂效率和抗风险能力，相关改革为制度降费减负‘保驾护航’，并为下一步继续深化改革打开了空间。”关博说。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63664>

税延养老一年试点将满，推广遇难题业界开九大处方

去年5月1日开始，在上海市、福建省（含厦门）、苏州工业园区三地试点个人税收递延型养老保险业务，这是国内用税收工具探索养老第三支柱的起步。而今，一年试点期即将结束。今年5月1日以后，基金等更多金融业将有望参与进来，一样享受税延政策。

证券时报记者深入税延养老险业务领域展开调研，广泛采访保险业界、基金业界以及学界人士，其中不乏富有建设性的政策建议。期待通过九大建议的全面梳理和呈现，助力税延养老这一利民政策，在未来顺利实现全面推广。

1 建议纳入个税扣除项

谈到税延养老险业务，最直接的影响因素就是业务流程。目前看，抵税流程相对复杂，相关方对简化流程存在一定诉求。

根据目前规定，个人自行购买税延养老险方式下，购买税延养老险后，需登录中保信平台下载《税延养老扣除凭证》，并向企业雇主HR提供凭证。企业代扣除后，实现在个税前扣除，操作流程稍显复杂，耗时长。

“起初觉得特别繁琐复杂，运行了一段时间，给客户有专门指导，熟悉了之后相对好一些。”一位险企税延业务负责人说，尽管如此，仍然觉得流程有改善空间，特别是对相关职工单位来说，增加了HR部门的工作量。

因此，保险业界建议，在个人自行购买方式下，取消个人向扣缴单位提供税延养老扣除凭证环节，简化抵税操作流程。

一个建议是，将税收递延业务列入“个人所得税”的专项附加扣除填报项目中，与其他专项附加扣除项目一起实现税前扣除。目前，个税的专项附加扣除项包括子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金、赡养老人六项内容。

此前基金业协会副会长钟蓉萨也提到了这一点。她认为，如果税延业务可以进入个税APP的话，将成为最好的投资者教育，会比保险公司、基金公司前期做的工作更有效，也会让三支柱养老增长快于二支柱养老。

2 加大养老金领取时的税优力度

“我们是去年7月份开始推，当时个税新政策都已经出台了，起征点提到5000（元），2019年个税又增加了附加扣除项目，这样一来，我们的目标客户群在不断缩减。”一位险企中层人士提到税延养老推广难时表示。

目前税延养老业务的税收相关规定为：在产品购买阶段，在工资的6%或每月1000元较低者内税前扣除；持有阶段的投资收益，暂不征税；领取阶段，总量扣除25%（不征税），其余75%按10%税率征税，也就是领取时7.5%的税率。

“税率是客户很关注的一个因素。”上述人士介绍，业务的目标人群是个税税率处于10%一档的

人群，而目前规定的领取时税率 7.5%，对目标人群来说大致只相当于其节税 2.5%，对方认为节税的影响不大，吸引力有限。而认为 7.5%的领取税率有吸引力的人群，可能个税税率处在 20%，月工资基本在 2 万以上的。这些人按说应是目标人群，但仍难以推广，一是这个高收入群体人数较为有限，二是其认为抵税额度（每月 1000 元）太低。

“我们还是希望能够让更多的普通人群参与进来。”该人士表示，“因为橄榄型社会中，中间这一段中等收入人群的养老，是我们希望通过税延业务帮助解决的。”

险企希望领取的税率更低一些，其经过测算后认为，将领取时的税率降到 3%是比较合适的。中国社会保障学会理事孙洁也曾建议，将目前领取阶段 7.5%的个税税率降为 3%。

除了降税率外，泰康保险集团与毕马威中国最近联合发布的《2019 年中国大健康产业财税热点报告》还建议“免特殊、抵支出”。

所谓免特殊，即建议在特殊情形下领取商业养老金可免税，对个人身故、发生保险合同约定的全残或罹患重大疾病的，在一次性领取商业养老金时，免缴个税。

所谓抵支出，是建议专用用途支出可在个人领取商业养老金时抵税；对于退休后个人仍然取得应税收入的，可实现与刺激养老服务需求的联动效应，例如若用于支付给合规的养老机构或者购买相关养老服务时可以在个税前扣除。

3 希望扩大适用产品范围及地区范围

根据五部委去年联合发布的 22 号文，税延养老险一年试点结束后，会有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。

因此，在扩大产品范围方面，各方共识是，基金产品将会纳入税收递延的范畴。据证券时报记者了解，保险业期待对更多养老性质的保险产品给予税延政策优惠，包括养老型年金，以及终身型寿险等长期储蓄类的保险产品等。

一位养老险公司资深人士表示，理想的状态并非对某类金融产品给予税收政策，而是能够建立个人养老账户，对进入账户的资金给予税收递延优惠政策，资金进入账户后可以投资多种金融理财产品，进行保值增值。

同时，所有受访者都提到“扩面”的诉求，希望能逐步扩大试点地区范围，将目前上海、苏州工业园区、福建（含厦门）三地逐步扩大，最终放宽至全国。

一家尚未在上海开设分支的险企负责人表示，目前来看，税延养老险业务的保费重点来源是上海，另外两地的保费量都比较小，这对其开展业务来说不够有利。

4 建议以绝对额方式提高抵税额

目前规定下，有两种抵税计算方式，一是每月 1000 元或一年 1.2 万元，二是按工资的 6%。两种方式按“孰低原则”抵税。

包括中国社会保险学会会长胡晓义及基金业协会副会长钟蓉萨等在内的多方人士，都主张删去比例法，用绝对额来抵扣。现行情况下，每年都要根据上年收入计算延税部分金额，再跟 1000 元/月或 1.2 万/年去比较孰高孰低，过程较为复杂。同时，各方还期待上调延税的额度，并允许未来按照社会平均工资水平等逐渐调整抵扣限额。

证券时报记者采访获悉，在实务中，购买税延养老保险的人多是依据抵税额度来投入资金，多投入的钱在当下没有税收优惠，而且在经历积累期后领取时还要交税，因此大家没有动力多投入资金。这也是限制这部分养老业务体量的一个因素。

5 尽快明确投资业务相关规定

由于即将迎来基金产品的加入，险企也关注两类不同业态产品的不同。其中一个关注点是，两类产品的投资要求是否一致。另外，尽管投资在税延养老业务中处于相对后端的位置，但相关规则仍亟待明确。

目前，税延养老险产品的投资范围依据的是银保监会出台的《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》以及《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》，要求资金运用范围、比例限制、投资能力、投资管理等方面，与保险资金运用的规定一致，并从业务条件、大类资产配置、运作规范、风险管理和监督管理等方面，对税延养老险的资金运用提出了专门要求。养老目标基金则依据证监会去年2月发布的《养老目标证券投资基金指引（试行）》。

中国社会保险学会会长胡晓义认为，对于整个制度设计而言，投资方面需要完善的是机构资质的准入条件和程序，对投资范围的规则制定、个人投资的选择权实现以及投资者教育等。同时，产品设计方面，机构要考虑如何适合不同偏好的群体，监管者则要把监管规则制定清晰。

6 建议扩大适用对象范围

中国社会保险学会会长胡晓义日前在“北大赛瑟（CCISSR）论坛 2019（第十六届）”上，提出“第三支柱体系适用对象范围”的问题。他认为，目前税延养老制度覆盖的群体“既宽也窄”。

所谓宽，是制度设计者在尽量扩大对象范围，考虑的不仅有职工，还有非职工的稳定收入者——个体工商户、非工薪收入者等。但范围相对还是比较窄的，因为规定必须是纳税人，排除了非纳税群体。

他认为，虽然考虑到要给个人税收优惠，在纳税群体这个范围内更容易操作，但要做一个稳定的制度安排，这样的范围还窄，应该顾及到税收征管现状、现有能力，但又不能受限于它。

“总体而言，要坚持一个更宽的基调，应该是不分城乡、不分职业、覆盖有收入的群体，这样才能更适宜应对人口老龄化的需求。”胡晓义提出的一个建议是，考虑以参加基本养老保险作为一个前置条件，以此来避免有些人规避社会互济义务，一味选择自我储蓄的偏颇趋向。

7 税优激励模式还需研究

按目前规定，税延养老业务的税收激励采取的是 EET 模式，即供还期（投入期）限额内不征税，投资收益计入个人账户不征税，领取时单独计算征税——总量扣除 25%（不征税），其余的 75% 按 10% 的税率征税。（根据涉税三个环节——缴费、投资和养老金给付制定征税模式，E 代表免税，T 代表征税。）

胡晓义认为，这一模式存在一定问题。

第一，为什么领取的时候对应的养老金单独征税，不跟其他收入综合计算收税？如果未来领取时，按月领取的第三支柱养老金和其他收入之和，尚达不到纳税最低标准，为何还要对这部分领取征税？讲不清楚。

第二，从去年开始个人所得税起征点调到 5000 元，如果个人收入低于 5000 元，拿出 1000 元供还税延养老了，个人收入尚不必纳税，为什么领取的时候要对这部分养老钱单独纳税？没有道理。

“是不是可以采取 TEE 的办法，供还时只要超过起征点，该怎么纳税就怎么纳税，但后面免税，或采取 EEE 的方法，干脆全都免了，EET、TEE 和 EEE 能不能并行？”胡晓义称，严密设计的工作还有很多，而且背景在变化，这些都很值得研究。

8 领取政策需更明确

胡晓义提出，这一业务推广并积累一定时期后，会有一些潜在的个人权益实现方面的问题，也需要纳入考量。

比如，对于愿意延迟领取的，有没有相关鼓励政策以及新的投资安排？如果提前支取，有什么条件和具体的规则？

再如，供还者身故后，其账户资金直接给继承人继承还是更鼓励进入到继承人的同类账户？这需要相关引导性的政策。

同时，还存在与第二支柱的衔接问题。第二支柱职业养老金属于纯个人账户性质，第三支柱也是个人账户，两个账户之间存在能不能关联、能不能互相转等问题。

9 请为它取个好名字!

为了推广和壮大第三支柱，胡晓义认为，应该为养老第三支柱制度起一个好名字。

目前，22号文第一次在官方文件中使用了养老保险第三支柱的说法，显示养老层次更多了。

不过，胡晓义认为，“个人税收递延型商业养老保险”名字太长，而且有一定局限。同时，也不好叫“第三支柱”，因为过于抽象，不知道代表什么。

他表示，应该清晰表达内容。他认可“中国个人养老金制度（英文CHINAINDIVIDUALPENSION，简写CIP）”的叫法，认为这一名称把储备、投资都包含进来，比曾经有过的“中国个人养老账户计划”、“中国个人养老储备计划”或者“养老储备投资计划”等更简短，同时容易被大家理解和接受，利于制度推广。

试点期满后怎么走？期待监管尽快明确

“政策初衷很好，不过配套的还没完全到位”；“公司积极开展，但是目前没有太多亮点”……关于即将试点满一年的税延养老保险业务，证券时报记者近日从第一批、第二批获得业务资质的险企处，听到了这样的反馈。

有受访的险企相关人士称，税延养老保险业务试点以来，地方银保监局方面已经召集过几次会议，一方面了解业务开展情况，希望行业能够积极开展业务，严禁销售误导，另一方面收集政策建议。

不过，此前税优健康险业务试点期满后，即在全国范围全面铺开，但是税延养老业务是否会延续这一作法，受访人士表示，目前还未了解到监管态度，期待能尽快明确下来。

（来源：证券时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63671>

5月1日起养老、失业、工伤社会保险将有大变化

为减轻企业负担、优化营商环境、完善社会保险制度，4月22日，省人社、财政、税务以及医保四部门联合发出通知，经省政府批准，5月1日起，我省将统一降低养老、失业、工伤等社会保险费率。其中，城镇职工基本养老保险单位缴费比例降至16%。

降低养老保险单位缴费比例

新政规定，自2019年5月1日起，城镇职工基本养老保险(包括企业和机关事业单位基本养老保险，以下简称养老保险)单位缴费比例由目前的19%降到16%。

另外，自2019年5月1日起，将原定执行至2019年4月30日的失业保险总费率1%的政策延长至2020年4月30日。

自2019年5月1日起，将原定执行至2019年4月30日的阶段性降低工伤保险费率政策延长至2020年4月30日。截至2018年底，工伤保险基金累计结余可支付月数在18~23个月的统筹地区继续执行费率下调20%的政策，累计结余可支付月数在24个月以上的统筹地区继续执行费率下调50%的政策；累计结余可支付月数低于18个月后，停止下调。

自2019年5月1日起，调整就业人员平均工资计算口径。以全省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限，合理降低部分参保人员和企业的社保缴费基数。全口径城镇单位就业人员平均工资及

个人缴费基数上下限，每年由省人力资源社会保障厅、财政厅、税务局、医保局、统计局统一公布。

缴费基数每年申报调整一次，使用期限为当年7月1日至次年6月30日。2019年5月~6月，可以按照2017年全口径城镇单位就业人员平均工资作为个人缴费基数上下限申报调整缴费基数。

社保缴费基数政策调整，全省统一养老保险政策

新政明确规定，全省统一参保政策。全省各类用人单位及其职工应当参加城镇职工基本养老保险。在城镇就业的无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员、其他灵活就业人员，以及未与用人单位建立劳动关系的我省城乡居民(在校学生除外，以下简称灵活就业人员)，年满16周岁且男未满60周岁、女未满55周岁的，可以按灵活就业人员身份在就业地或户籍地参加(接续)企业职工基本养老保险。

参保单位、个人养老缴费比例统一划定

政策规定，全省统一单位和个人养老缴费比例。其中，参保单位统一按16%的比例缴纳基本养老保险费，职工个人缴费比例为8%。灵活就业人员缴费比例为20%。

参保单位以全部职工缴费工资基数之和作为单位缴费工资基数。企业职工以本人上一年度月平均工资作为个人缴纳基本养老保险费的基数(以下简称缴费工资基数)。机关事业单位职工以本人上一年度月平均工资(按国家和省规定纳入缴费基数项目的工资)作为个人缴费工资基数。职工月平均工资低于全省全口径城镇单位就业人员平均工资60%的，按60%计算缴费工资基数;超过全省全口径城镇单位就业人员平均工资300%的部分，不计入缴费工资基数。

新政还规定，我省统一灵活就业人员缴费工资基数申报办法。灵活就业人员参加企业职工基本养老保险，可以在全省全口径城镇单位就业人员平均工资的60%至300%之间，自主选择申报适当的缴费工资基数，并从参保之月起缴纳基本养老保险费，可以选择按月、季、半年或年的缴纳方式缴纳基本养老保险费。

确保退休人员待遇水平平稳过渡

社保降费后，是否会影响退休人员待遇?新政明确，我省将统一养老保险待遇计发办法，按照国家的统一安排和部署，制定基本养老金计发办法的过渡办法，保证退休人员待遇水平平稳衔接过渡。

结合降低养老保险单位缴费比例、调整社保缴费基数政策等措施，我省下一步将加快推进规范企业职工基本养老保险省级统筹工作。进一步加强企业职工基本养老保险基金(以下简称基金)收支管理，完善和规范基金预算管理，加大基金省级调剂力度，建立省与省辖市、省直管县(市)政府基金缺口责任分担机制，对截至2018年底基金累计结余不足支付9个月基本养老金的省辖市、省直管县(市)，因降低社保费率和调整社保缴费基数政策而减收的企业养老保险费由省级统筹基金弥补，基金结余可支付9个月以上基本养老金的，由当地基金结余弥补，切实提高基金共济功能和使用效率。

(来源：中原网)

养老金委托投资到账或提速，2300多亿元“在路上”

4月23日，人社部举行2019年一季度新闻发布会，人社部新闻发言人卢爱红指出，基金投资运营和监督管理工作进一步推进。截至一季度末，17个委托省(区、市)签署的8580亿元委托投资合同中已有6248.69亿元到账投资运营。继续推动职业年金基金市场化运营工作，进一步加强年金市场监管。

据《证券日报》记者梳理，对于上季度养老金委托投资数据，今年一季度委托投资的省份数量和合同额没有变化，已经到账的资金增加了198.69亿元。

对此，如是金融研究院宏观策略高级研究员葛寿净昨日对《证券日报》记者表示，一个季度到账不足200亿元，和去年相比确实相差较多，并且和已经签署的合同规模相比，还有2300多亿元的资金尚未到账，因此后面三个季度到账速度可能加快。

在葛寿净看来，下一步还没有进入养老金投资行列的省份，将会积极进入养老金投资的行列。因为养老金有结余的省份存在养老金保值增值的压力，而存在养老金缺口的省份更加需要运用养老金投资来达到增值的目的，来减小缺口。

中国国际经济交流中心经济研究部副研究员刘向东昨日对《证券日报》记者表示，当前地方更多把养老金资金盘活，提高养老金的保值增值能力，因此将会有更多养老金结余的地方政府投入到资本市场，提高养老金资金的使用效率。

在谈及养老金的投资风格时，葛寿净认为，养老金是老百姓的养老钱，对社会的稳定至关重要，与其他固定收益类投资相比，股票投资的风险更大，因此在市场化的运作中，养老金投资更是以稳健为主，一般会选择具有长期投资价值的股票并长期持有，而且通过投资不同类型的产品，有效降低风险，取得可观收益。

“从短期来看，由于养老金所占A股市值的比值很低，所以对A股的影响有限；而长期来看，养老金长期持有的价值投资，对于股市的发展无疑是具有重大意义的，而且养老金作为机构投资者，今后也会不断推动我国股市投资者结构的变化，即由以散户为主向由机构投资者为主发展，有利于我国股市走向成熟。”葛寿净说。

刘向东表示，养老金机构作为重要的机构投资者，将会委托专业机构开展投资，但为保值增值的目的，机构投资者的投资风格更偏稳健，寻找更合理的投资组合，债券、基金和股市都会有相应比重，这些投资组合将会给资本市场提供稳定的资金支持，促进资本市场稳定发展，熨平相关市场波动。

(来源：证券日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63676>

国际交流

老龄化加剧，到2040年1/4日本家庭户主超75岁

报道，日本国立社会保障与人口问题研究所4月19日发布了截至2040年的家庭数量的未来推算。结果显示，到2040年，户主在75岁以上的家庭为1217万，占到整体的1/4。独自生活者整体为1994万人，占到全部家庭的约4成，75岁以上的独自生活者也超过500万人。由于高龄的“单身贵族”存在感提高，社会保障和生活基础设施将迎来巨大变化。

该研究所根据2015年的人口普查，推算了到2040年期间每5年的各都道府县家庭数量。这项推算每5年实施一次，与上次相比，家庭老龄化进一步加剧的情况浮出水面。

整体的家庭数量2015年为5333万，而到2040年预计减为5075万户。户主在75岁以上的家庭到2040年占到24%，比2015年提高7.3个百分点。青森县和鹿儿岛县预计超过3成。65岁以上占整体的44%，其中一半以上达到75岁以上。

观察75岁以上家庭的构成，到2040年，独自生活者为512万人，占到42.1%，大幅高于仅为夫妻两人的家庭(29.9%)、夫妻与孩子一起生活的家庭(10.7%)。

到了75岁以上，需要护理的人将增加。根据护理保险制度获得需要护理（需要援助）认定的人近9成在75岁以上。仅凭家人来护理是很困难的，特别养护老人院和上门护理的需求将较目前进一步提高。

据日本政府的推算，2040年度社会保障给付费达到190万亿日元，比2018年度增加近6成。医疗和福祉领域需要的人员预计为1060万人左右，接近就业者整体的2成，有可能难以确保支持人员。

继人口以2008年为顶峰减少之后，日本的家庭数量将以2025年的5411万户为转折点转为减少。从中期来看，以一定家庭人数和家庭数量为前提的生活基础设施的效率有可能恶化。

日本社会长期将“夫妻和孩子”这一3~4人左右的家庭视为“样板家庭”，国家一直以样板家庭为核心进行统计和制定政策。

样板家庭在上世纪80年代超过整体的40%，但到2000年降至31.9%，到2040年预计进一步降至23.3%。有必要为了应对持续的变化而发挥才智。

（来源：观察者网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/63668>

政府购买服务

山东：济南市长清区崮云湖街道综合养老服务中心室外景观项目公开招标公告

一、采购人：济南市长清区崮云湖街道办事处财政所地址：长清区崮云湖街道办事处驻地(济南市长清区崮云湖街道办事处财政所)联系方式：0531-87432005(济南市长清区崮云湖街道办事处财政所)采购代理机构：山东大洋招标有限公司地址：济南市市中区伟东新都二区21号楼1单元联系方式：15628794789 二、采购项目名称：济南市长清区崮云湖街道综合养老服务中心室外景观项目采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370113201902000103 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A 济南市长清区崮云湖街道综合养老服务中心室外景观项目 11.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；2.在中国境内注册，具有独立法人资格；3.投标人须具有房屋建筑工程施工总承包贰级（含贰级）及以上资质；4.拟派项目经理须具备二级及以上建筑工程专业注册建造师证及安全考核合格证 B 证；5.根据财库（2016）125号文的规定，各供应商需通过“信用中国”网站（<http://www.creditchina.gov.cn/>）、中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）、信用山东（www.creditsd.gov.cn）查询信用记录，并打印网站查询结果的截图。（对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的单位拒绝其参与政府采购活动）；6.本项目不接受联合体投标。170.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019年4月25日8时30分至2019年4月30日17时0分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：济南市长清区公共资源交易中心（济南市长清区经十西路17166号）3.方式：根据山东省政府采购有关规定，凡有意参加本次政府采购的供应商必须在“中国山东政府采购网 <http://www.ccgp-shandong.gov.cn>”进行注册，注册并报名成功后，供应商应在报名时间内携带下列证件到长清区交易中心现场报名，否则视为报名无效。报名携带：营业执照副本（三证合一营业执照）、开户许可证、资质证书副本、安全生产许可证、项目经理具有贰级及以上注册建筑工程专业建造师证及安全考核证书（B证）、法定代表人证明或法人代表授

权委托书及本人身份证、信用中国、信用山东查询表等证明资料。以上证件、证明材料均须提供原件及加盖单位公章的复印件 1 套，否则不予办理报名登记手续。报名时的资料查验不代表资格审查的最终通过或合格。4.售价：700 五、公告期限：2019 年 4 月 25 日至 2019 年 4 月 30 日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019 年 5 月 30 日 9 时 0 分至 2019 年 5 月 30 日 9 时 30 分（北京时间）2.地点：济南市长清区公共资源交易中心（济南市长清区经十西路 17166 号）七、开标时间及地点 1.时间：2019 年 5 月 30 日 9 时 30 分（北京时间）2.地点：济南市长清区公共资源交易中心（济南市长清区经十西路 17166 号）八、采购项目联系方式：联系人：山东大洋招标有限公司联系方式：15628794789 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等
详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策
详见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63697>

新疆：新疆巴州和静县社保局城乡居民基本养老保险定期存放银行项目竞争性磋商招标公告

- 一、采购项目编号：HJXZFCGZX(CS)-4-ck
- 二、采购组织类型：政府集中采购-委托本级集采
- 三、采购项目概况：和静县社会保险管理局城乡居民基本养老保险一笔 60000000 元，根据《关于进一步加强和规范财政资金存放管理的通知》要求定期存放银行进行招标。
- 四、磋商供应商资格要求：1、投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》规定条件。2、三证合一或五证合一的营业执照；3、其他与本次招标内容相关的证件（如金融许可证，信用代码证）等；4、具有履行合同所必需的设备和专业技术、及服务能力和服务网络，没有重大违法记录（凡拟参加本次招标项目的投标人，如在“信用中国”网站（WWW.CREDITCHINA.GOV.CN）、中国政府采购网（WWW.CCGP.GOV.CN）、国家企业信用信息公示系统（HTTP://WWW.GSXT.GOV.CN）被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的（尚在处罚期内的）、经营异常名录的，将拒绝其参加本次政府采购活动）。5、本招标项目招标人对投标人的资格审查拟采用资格后审的方式。6、本次招标不接受联合体投标。
- 五、磋商文件发售时间、地址、方式、售价：
 - 1、发售时间：2019-04-24 至 2019-04-30 上午：10:00-14:00 下午：16:00-19:30
 - 2、获取磋商文件地址：和静县财政局 615 采购中心办公室
 - 3、获取磋商文件方式：携带投标资质原件及复印件
 - 4、磋商文件售价(元)：0
- 六、磋商响应文件提交截止时间：2019-05-07 11:30:00
- 七、磋商响应文件提交地址：和静县财政局 3 楼会议室
- 八、磋商响应文件开启时间：2019-05-07 11:30:00
- 九、磋商地址：和静县财政局三楼会议室
- 十、磋商保证金及交付方式：见招标文件
- 十一、其他事项：
 - 1、本项目公告期限为 5 个工作日，供应商认为采购文件使自己的权益受到损害的，可以自收到采购文件之日（发售截止日之后收到采购文件的，以发售截止日为准）或者采购文件公告期限届满之日起 7 个工作日内，以书面形式向采购人和采购代理机构提出质疑。质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意或者采购人、采购代理机构未在规定的时间内作出答复的，可以在答复期满后十五个

工作日内向同级政府采购监督管理部门投诉。

2、购买竞争性磋商文件时须提交的文件资料：按照磋商供应商资格要求提交

3、采购项目需要落实的政府采购政策：本县业务银行

十二、联系方式

1、采购代理机构名称：和静县政府采购中心

联系人：金立强联系电话：13619950174 地址：和静县东归东路财政局

2、采购人名称：和静县社会保险管理局

联系人：宝玲联系电话：15809966355

3、同级政府采购监督管理部门名称：和静县采购办

联系人：山吐仁

监督投诉电话：0996-5025210

附件信息：

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63698>

河南：三门峡市自然资源和规划局关于三门峡市城市养老服务设施专项规划 项目招标公告

一、招标条件

三门峡市城市养老服务设施专项规划项目，资金来源为财政资金，招标人为三门峡市自然资源和规划局，招标代理机构为河南兴建建设管理有限公司。项目已具备招标条件，现对该项目进行公开招标。

二、项目概况与招标范围

1、项目编号：三财采购【2019】第66号总第3676号；

三公资建【2019】116号；

2、项目概况：依据《三门峡市城市总体规划（2013-2030年）》和相关专项规划，结合我市实际情况和养老需求，对三门峡市中心城区范围（约110平方公里，主要包含湖滨区、陕州区、经济技术开发区、商务中心区、城乡一体化示范区及城市发展备用地）的养老服务设施分类体系、规划布局以及规划控制引导要求等方面进行系统规划和统筹布局，以保障三门峡市城乡养老服务设施建设，加快养老服务事业发展；

3、项目地点：三门峡市；

4、招标范围：三门峡市城市养老服务设施专项规划编制工作，直至通过有关部门组织审核或批复的所有工作内容；

5、资金来源：财政资金；

6、工作周期：90日历天；

7、质量要求：达到国家有关技术标准、规范的规定，质量合格。

三、投标人资格要求

1、本次招标要求投标人须具备独立的法人资格；（投标人应提供营业执照副本、税务登记证副本、组织机构代码证副本（若三证合一的需提供合并后的证件）；

2、投标人须具备住房城乡建设部核发的城乡规划编制甲级资质，并在人员、资金等方面具备相应的规划服务能力；（投标人应提供企业资质证书副本）；

3、项目负责人需具备城乡规划专业高级工程师以上技术职称或注册城市规划师资格；（投标人须提供项目负责人的身份证、职称证书或注册证书原件及单位养老保险缴费证明）；

4、企业注册地工商管理部门提供的无商业贿赂及无不正当竞争行为的查询证明（如工商行政管理部门不提供的，企业可以自行出具本单位无商业贿赂及无不正当竞争行为的承诺书）；

5、投标人未列入“信用中国”www.creditchina.gov.cn 网站的“失信被执行人”“重大税收违法案件当事人名单”、和“政府采购严重违法失信名单”及“中国政府采购网”www.ccgp.gov.cn 网站的“政府采购严重违法失信行为记录名单”（提供“信用中国”和“中国政府采购网”网站的查询信息截图）；

6、本项目不接受联合体投标；

7、本次招标实行资格后审，资格审查的具体要求见招标文件。

四、投标报名及招标文件的获取方式：

1、报名时间：2019年04月25日08时00分至2019年04月30日17时30分；

2、报名方法：本项目只接受网上报名，不接受其它形式报名。潜在投标人报名需凭 CA 数字证书通过三门峡市公共资源交易中心网（网址：www.smxgzjy.org）“登录业务系统”入口进入交易系统进行报名。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.smxgzjy.org/bwstb/9783.jhtml>

办理 CA 证书：<http://www.smxgzjy.org/bwstb/23330.jhtml>

3、报名资料的提交

本项目实行资格后审，审查内容以投标截止时间前在三门峡市公共资源交易投标人（供应商）诚信库中上传的信息为准。规定时间外上传或更改的信息不作为评标依据。诚信库上传信息必须内容齐全，真实有效，原件扫描件清晰可辨。否则，由此造成应得分而未得分或资格审查不合格等情况的，由投标人承担责任；

具体操作详见《三门峡市公共资源交易投标人（供应商）诚信库操作手册》。链接地址：<http://www.smxgzjy.org/bwstb/9753.jhtml>

注：在项目开标时间起至评标结束至，诚信库将处于锁定状态。如连续投报多个项目，诚信库锁定时间也将延长，请投标人合理安排资料上传时间，尽可能早的将所有项目资料上传至三门峡市公共资源交易投标人（供应商）诚信库。

4、招标文件的获取

（1）招标文件出售时间：2019年04月25日08时00分至2019年04月30日17时30分；

（2）招标文件每份售价人民币500元，售后不退；

（3）缴费方式：转账或电汇支付招标文件费到指定账户；

支付账户名称必须和投标人名称一致且已在三门峡市公共资源交易投标人（供应商）诚信库中录入的账户（不支持结算卡支付）；

（4）汇入账户和帐号：

收款单位全称：三门峡市公共资源交易中心

账号：41001504710050207795-0007

开户银行：建行经贸区支行

建行三门峡经贸区支行（外地）

（5）潜在投标人网上报名、标书费转账成功后，须在三门峡市公共资源电子化交易系统中，将标书费成功绑定至所投项目和标段，之后方可下载招标文件（招标文件中包含图纸、清单等投标所需一切内容），纸质招标文件、图纸不再出售。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.smxgzjy.org/bwstb/9784.jhtml>

注：考虑到人为操作和跨行转账时间延误等因素，招标文件费绑定工作的截止时间为开始报名起至报名截止时间后两天，请投标人尽早进行标书费绑定工作。

五、投标保证金

1、投标保证金数额：大写：贰万元整，小写：20000元；

2、保证金递交的截止时间：2019年05月17日09时00分前；

3、保证金汇入帐号和帐户：

收款单位全称：三门峡市公共资源交易中心

账号：41001504710050207795-0002

开户银行：建行经贸区支行
建行三门峡经贸区支行（外地）

4、递交形式：

（1）投标人的投标保证金必须通过投标人基本账户以转账或电汇的形式缴纳。账户必须是已加入三门峡市公共资源交易投标人或供应商诚信库中录入的账户（不支持结算卡支付）；

（2）投标人递交保证金时请注明项目编号：三公资建[2019]116号；

（3）投标人缴纳投标保证金后，应在规定的缴纳截止时间前通过三门峡公共资源交易中心电子化交易系统将保证金成功绑定至所投标项目。具体操作请查看以下链接：

链接地址：<http://www.smxgzjy.org/bwstb/9170.jhtml>

六、投标文件的递交

1、投标文件递交截止时间及开标时间：2019年05月17日09时00分；

2、开标地点：三门峡市公共资源交易中心五楼开标三室。

七、其他事项

1、投标人应仔细阅读操作手册，在本公告中要求的截止时间前完成网上报名、招标文件费、投标保证金的缴纳和绑定等工作。并充分考虑人为操作和银行异地跨行转账到账的时间等因素，因投标人操作不当或银行到账时间等问题造成的无法报名、无法下载招标文件、无法投标等一切后果，由投标人自行承担；

2、投标人递交的资料和投标文件不论中标与否均不予退还；

3、招标人不组织投标人踏勘现场。

八、发布公告的媒介

本次招标公告同时在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《三门峡市公共资源交易中心网》等媒体上公开发布。

温馨提示：本项目为电子化、无纸化交易项目，开标时不再接受任何纸质资料，为保证您能开标成功，请需仔细阅读招标文件和三门峡市公共资源交易中心官网业务办理指南。

九、联系方式

监督机构：三门峡市财政局政府采购监督管理科

联系电话：0398-2608915

招标人：三门峡市自然资源和规划局

联系人：武先生

电话：0398-8523966

招标代理机构：河南兴建建设管理有限公司

地址：三门峡市嘉亿城市广场58号楼一单元19楼1912室

联系人：王先生

电话：18039257879

电子邮箱：m18039257879@qq.com

（来源：中国政府采购网）

山东：日照市东港区陈疃镇养老服务中心工程项目公开招标公告

一、采购人：日照市东港区陈疃镇人民政府地址：陈疃镇人民政府(日照市东港区陈疃镇人民政府)
联系方式：0633-7912789(日照市东港区陈疃镇人民政府)采购代理机构：山东华标招标有限公司日照分公司地址：山东省日照市东港区县（区）文登路177号联系方式：0633-3322877 二、采购项目名称：日照市东港区陈疃镇养老服务中心工程项目采购项目编号（采购计划编号）：

SDGP371102201902000075 采购项目分包情况:

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额(最高限价,单位:万元)

A 陈疃镇养老服务中心工程 11.投标人须为在中华人民共和国境内注册的独立法人,能在国内合法提供采购内容及其相应的服务并具有履行合同所必须的设备、人员及专业技术能力;2.投标人须具备建筑工程施工总承包叁级及以上资质并具有有效的安全生产许可证;3.投标人拟派项目负责人须具有建筑工程专业贰级及以上注册建造师证书,并具有有效的安全考核合格证书;4.投标人参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录;5.投标人应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的有关规定,本项目不接受投标人以联合体形式参加报价;6.由采购代理机构通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)、“信用山东”(www.creditsd.gov.cn)、“全国法院失信被执行人名单信息公布与查询”平台(shixin.court.gov.cn)现场统一查询投标人信用记录,未被列入失信被执行人名单、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单;7.信息库认证:(1)首次投标的投标人需登录日照市公共资源交易网,点击网站左侧“投标人登录系统”,注册投标人身份,上传企业相关信息及有关证件的扫描件,携带营业执照(三证合一)、企业资质证书(包括主项和增项)、开户许可证原件到日照市公共资源交易中心二楼窗口进行现场核验(具体详见投标人和投标人入库通知),已入库认证通过的单位无需进行此操作。(2)根据山东省政府采购有关规定,凡有意参加本次政府采购的投标人的必须访问“山东省政府采购信息公开平台(<http://www.ccgp-shandong.gov.cn/sdgp2017/site/index.jsp>)”进行注册备案;注:单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位,或同一母公司的子公司,不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。8.本项目采购预算 94.05 万元,招标控制价(最高限价) 87.528366 万元。

三、需求公示(见附件)四、获取招标文件 1.时间:2019年4月26日8时30分至2019年5月6日17时0分(报名截止时间)(北京时间,法定节假日除外)2.地点:日照市公共资源交易网 3.方式:登录日照市公共资源交易网(<http://www.rzggzyjy.gov.cn/>)凭企业数字证书(CA)身份认证密钥下载磋商文件(格式为 doc),此为获取磋商文件唯一途径。企业未领取企业数字证书(CA)的,到日照市公共资源交易中心二楼窗口办理。4.售价:网上免费获取五、公告期限:2019年4月26日至2019年5月5日六、递交投标文件时间及地点 1.时间:2019年5月16日14时0分至2019年5月16日14时30分(北京时间)2.地点:日照市公共资源交易中心(日照市国际金融中心B座)四楼第四开标室七、开标时间及地点 1.时间:2019年5月16日14时30分(北京时间)2.地点:日照市公共资源交易中心(日照市国际金融中心B座)四楼第四开标室八、采购项目联系方式:联系人:冯洁联系方式:0633-3322877 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持、监狱企业扶持、残疾人福利性企业等政府采购政策详见招标文件。

(来源:中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63700>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支

持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达